



# Estado de la Hacienda Pública 2008

Andrés Velasco  
Ministro de Hacienda



GOBIERNO DE CHILE  
MINISTERIO DE HACIENDA

30 de septiembre 2008

# Agenda

- Escenario internacional
- La economía chilena: 2008 y perspectivas
- Nuestras fortalezas
- Oportunidades
- Presupuesto 2009
- Prioridades presupuestarias



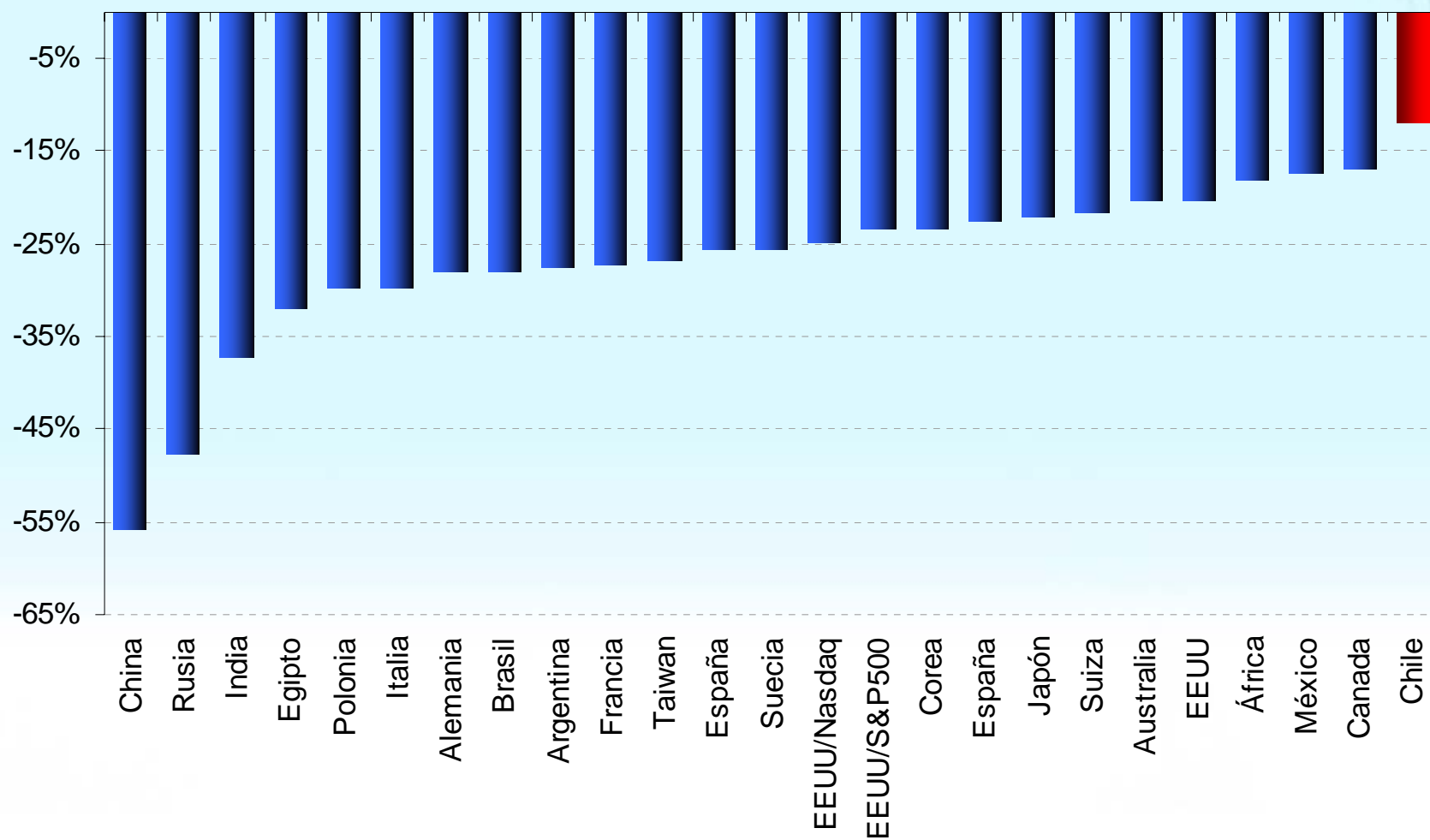
# Escenario internacional

# Escenario internacional: mercados financieros

- En Estados Unidos se desarrolla hoy la crisis financiera más severa desde la gran depresión de los años 30.
- El fuerte deterioro de las condiciones financieras en el mundo desarrollado ha requerido una agresiva intervención de bancos centrales de forma tal de asegurar el funcionamiento de los mercados financieros.
- La quiebra de instituciones financieras emblemáticas, principalmente pero no sólo en EEUU, ha gatillado planes de rescate que en EEUU podrían superar 1 trillón de dólares.
- En este escenario, las economías de los países desarrollados han comenzado a dar muestras claras este año de los efectos negativos de la crisis financiera en Estados Unidos.



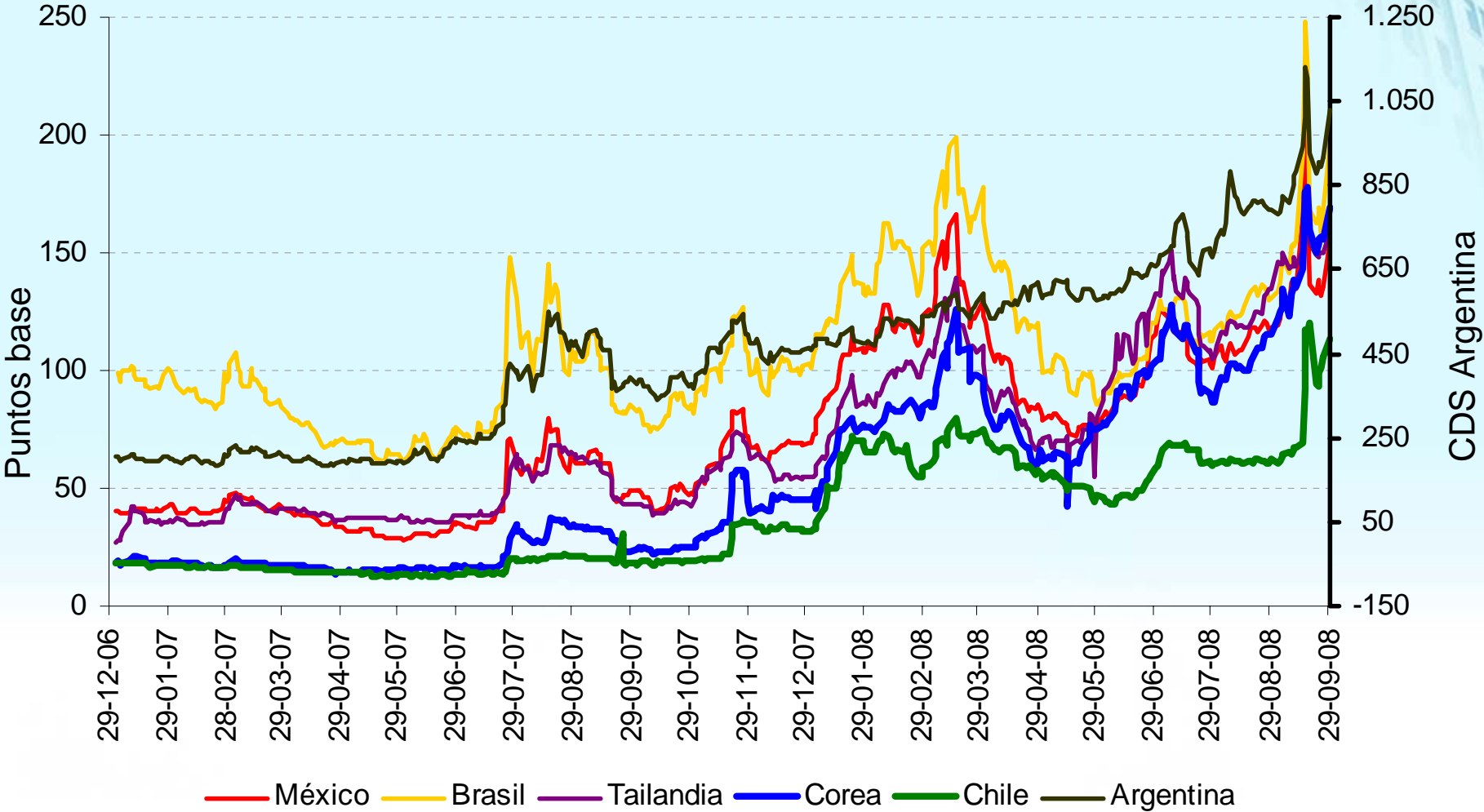
# Caída de índices bursátiles en 2008



Fuente: Bloomberg, datos al 29 septiembre de 2008.

Ministerio de Hacienda

# Riesgos soberanos



Fuente: Bloomberg. Credit default swaps de 5 años; miden el riesgo de no pago

# Escenario internacional: crecimiento

- Para 2008 se espera un fuerte descenso en el ritmo de actividad económica mundial producto principalmente del menor crecimiento de países desarrollados.
- Se mantiene una significativa incertidumbre respecto a los efectos de la crisis financiera en Estados Unidos y la desaceleración del crecimiento en países desarrollados sobre el crecimiento de los países emergentes.
- Los países emergentes experimentarían una reducción en su ritmo de crecimiento. Sin embargo, éstos continuarían impulsando el crecimiento mundial.

# Crecimiento esperado en el mundo

	A Septiembre 2007			A Septiembre 2008		
	2006	2007p	2008p	2007	2008p	2009p
<b>Mundial</b>	<b>4,0</b>	<b>3,6</b>	<b>3,5</b>	<b>3,9</b>	<b>2,9</b>	<b>2,5</b>
<b>Estados Unidos</b>	2,9	2,0	<b>2,4</b>	2,0	<b>1,8</b>	1,4
<b>Unión Europea</b>	3,1	2,8	<b>2,4</b>	2,9	<b>1,6</b>	1,1
<b>Japón</b>	2,4	2,3	<b>2,1</b>	2,0	<b>0,9</b>	0,9
<b>Asia Pacífico</b>	5,5	5,6	<b>5,4</b>	6,2	<b>4,8</b>	4,6
<b>Latinoamérica</b>	5,4	4,8	<b>4,4</b>	5,5	<b>4,3</b>	3,7

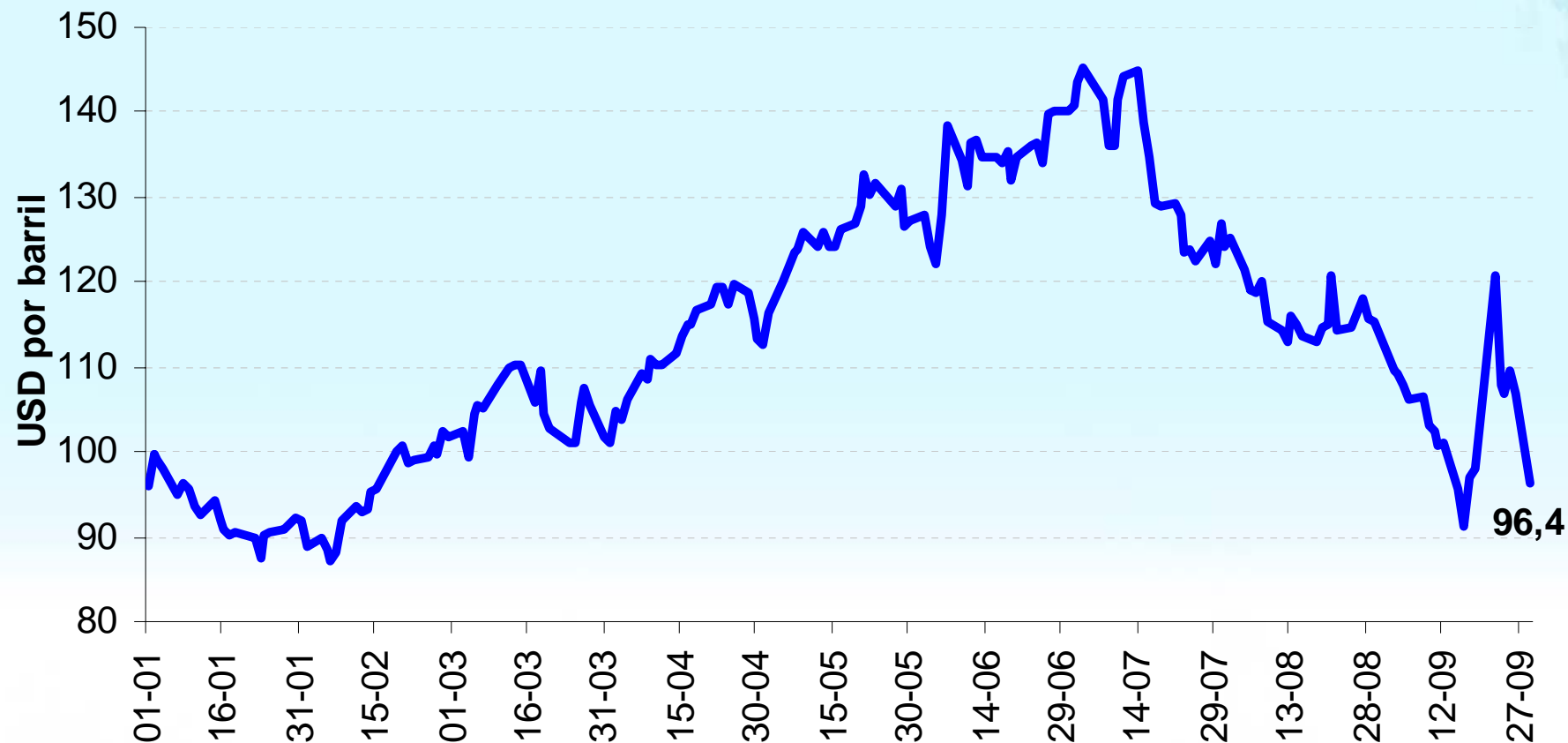


# Escenario internacional: *commodities*

- El rápido crecimiento de China y de otros países emergentes ha mantenido alto el precio del cobre y otros *commodities*.
- En un contexto de alta incertidumbre respecto de la marcha de la economía mundial, en semanas recientes se ha visto una baja más sostenida en el precio de los bienes *commodities*, entre los que se destaca para nuestra economía la caída en el precio del petróleo y del cobre.
- Después de alcanzar un precio histórico de 145,3 dólares por barril en julio de 2008, el precio del crudo ha comenzado a caer y actualmente se encuentra alrededor de US\$97.

# Precio del petróleo en el 2008

US\$ por barril

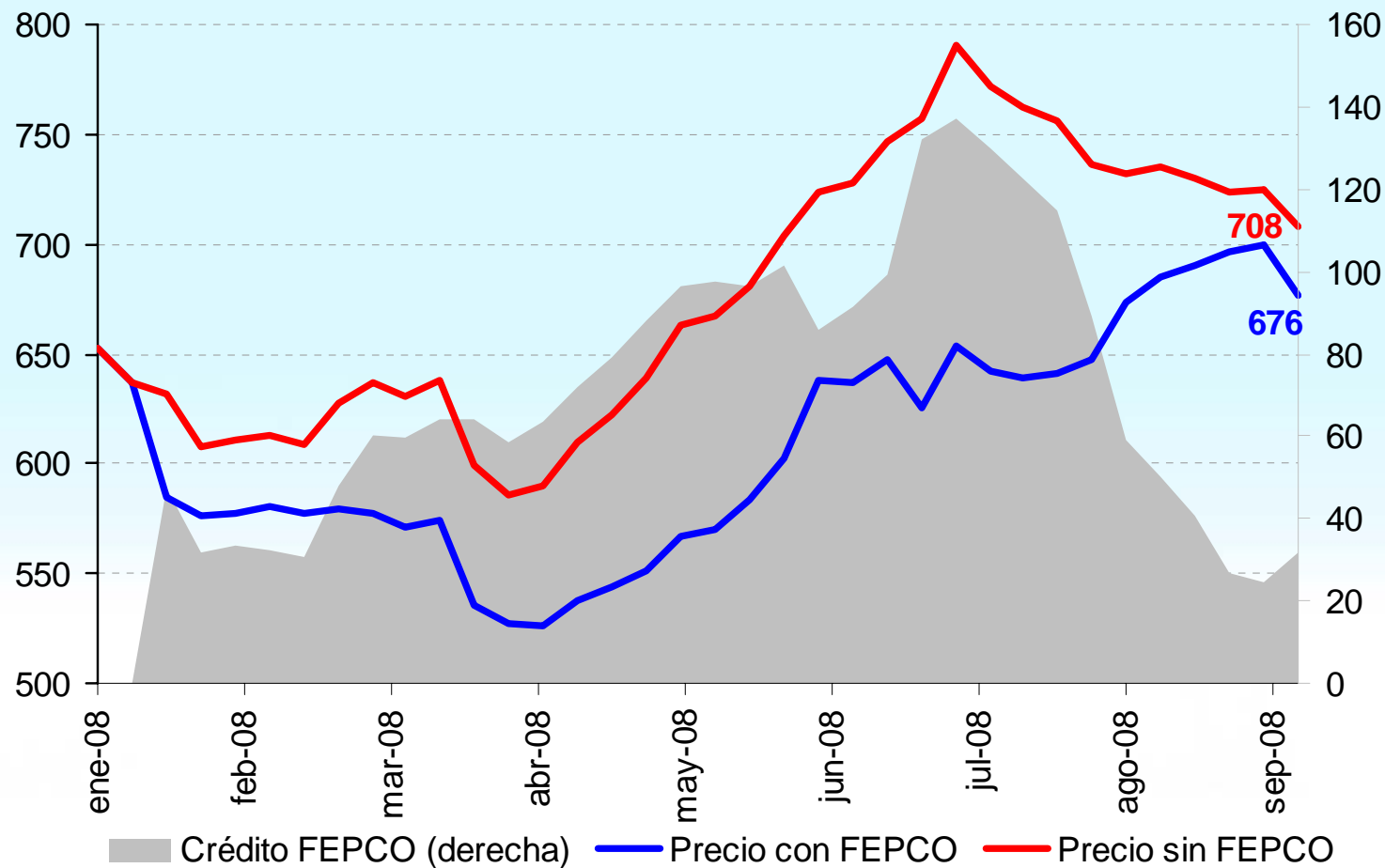


Fuente: Bloomberg.

Ministerio de Hacienda

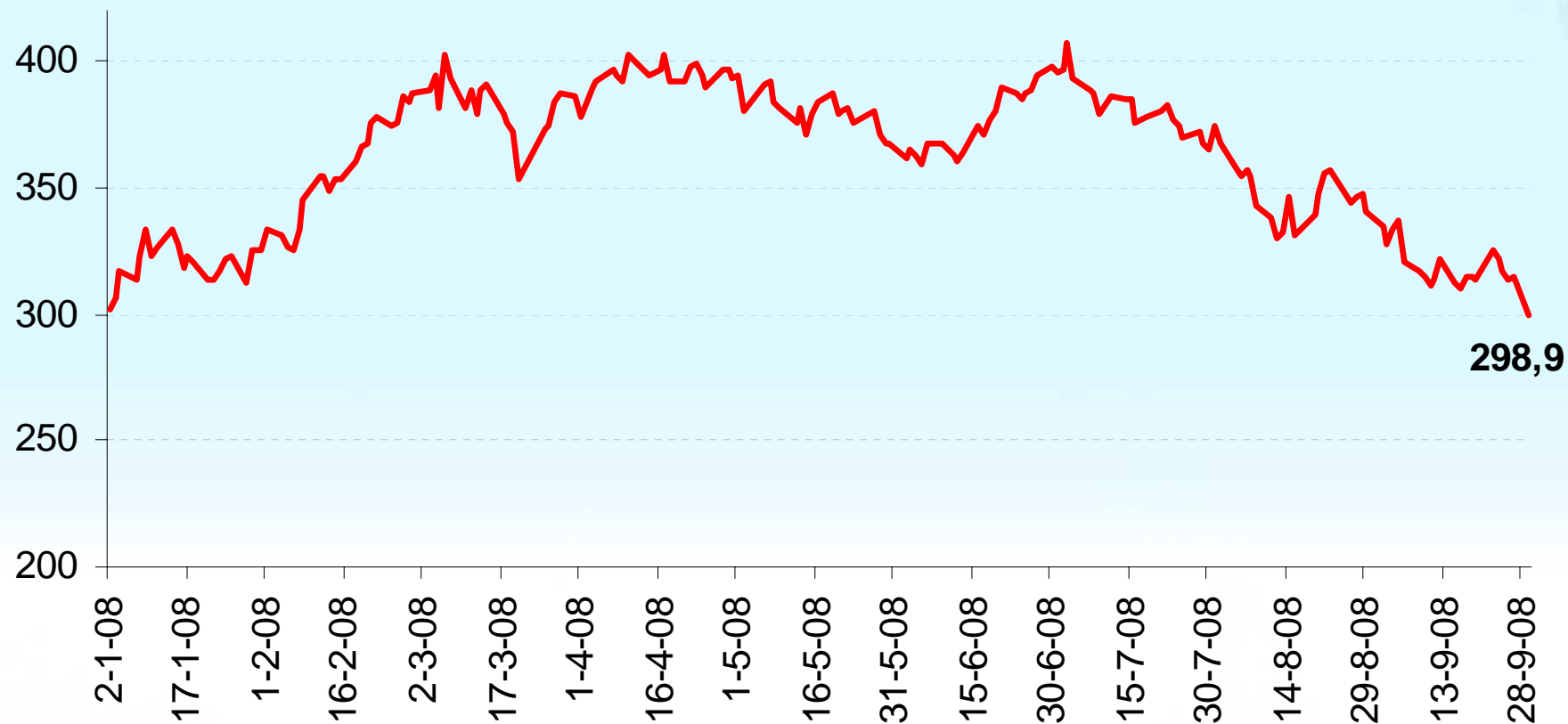
# Labor estabilizadora del FEPCO

- US\$1.200 millones al FEPCO en 2008
- Rebaja transitoria del impuesto específico a los combustibles de 6 UTM/m<sup>3</sup>a 3,5 UTM/m<sup>3</sup>, equivalentes a 90 pesos por litro de gasolina.



# Precio del cobre en el 2008

Centavos de US\$ por libra

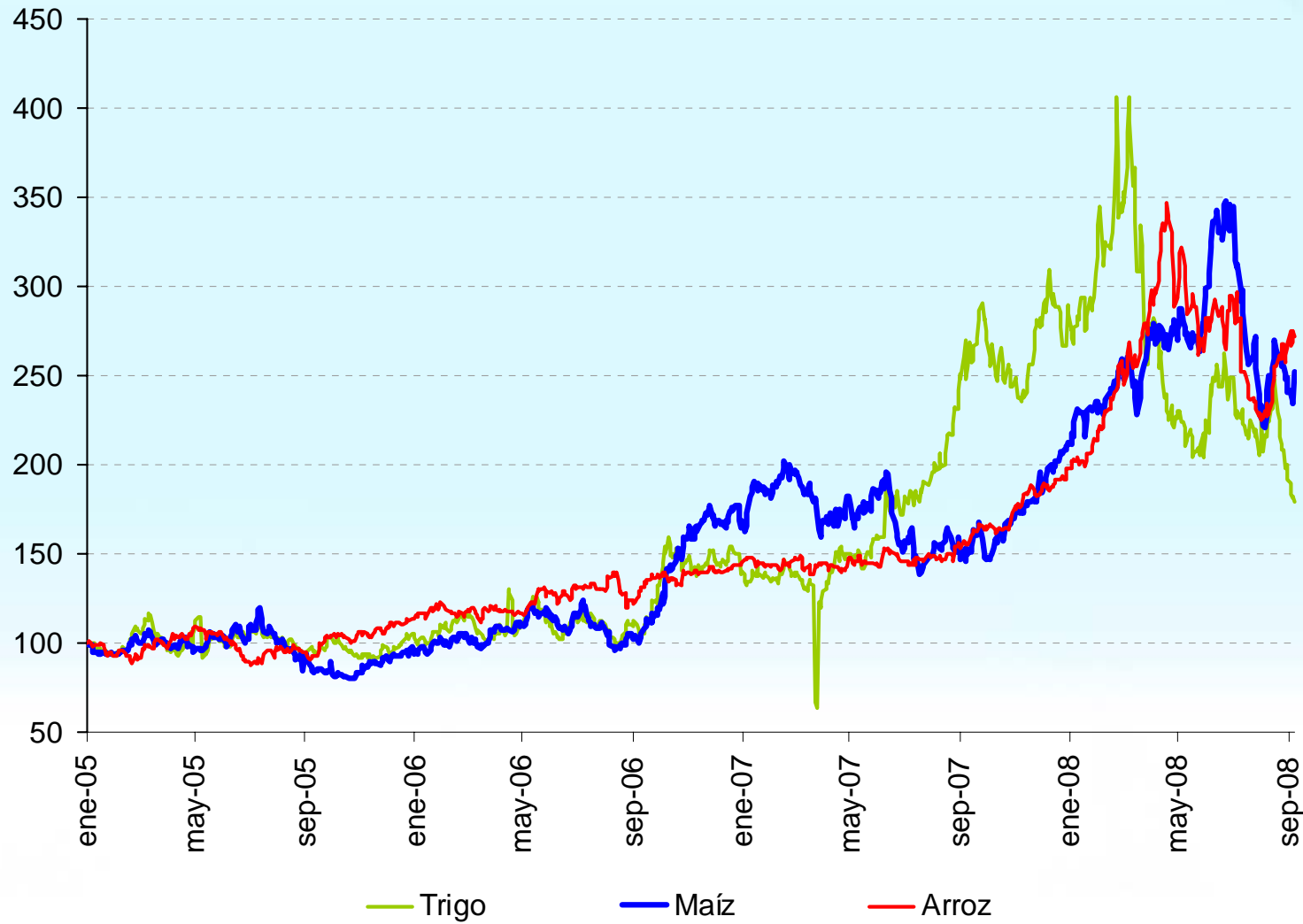


Fuente: Bloomberg.

Ministerio de Hacienda

# Precios alimentos


(índice, base 100= 06/01/05)



Fuente: Bloomberg.

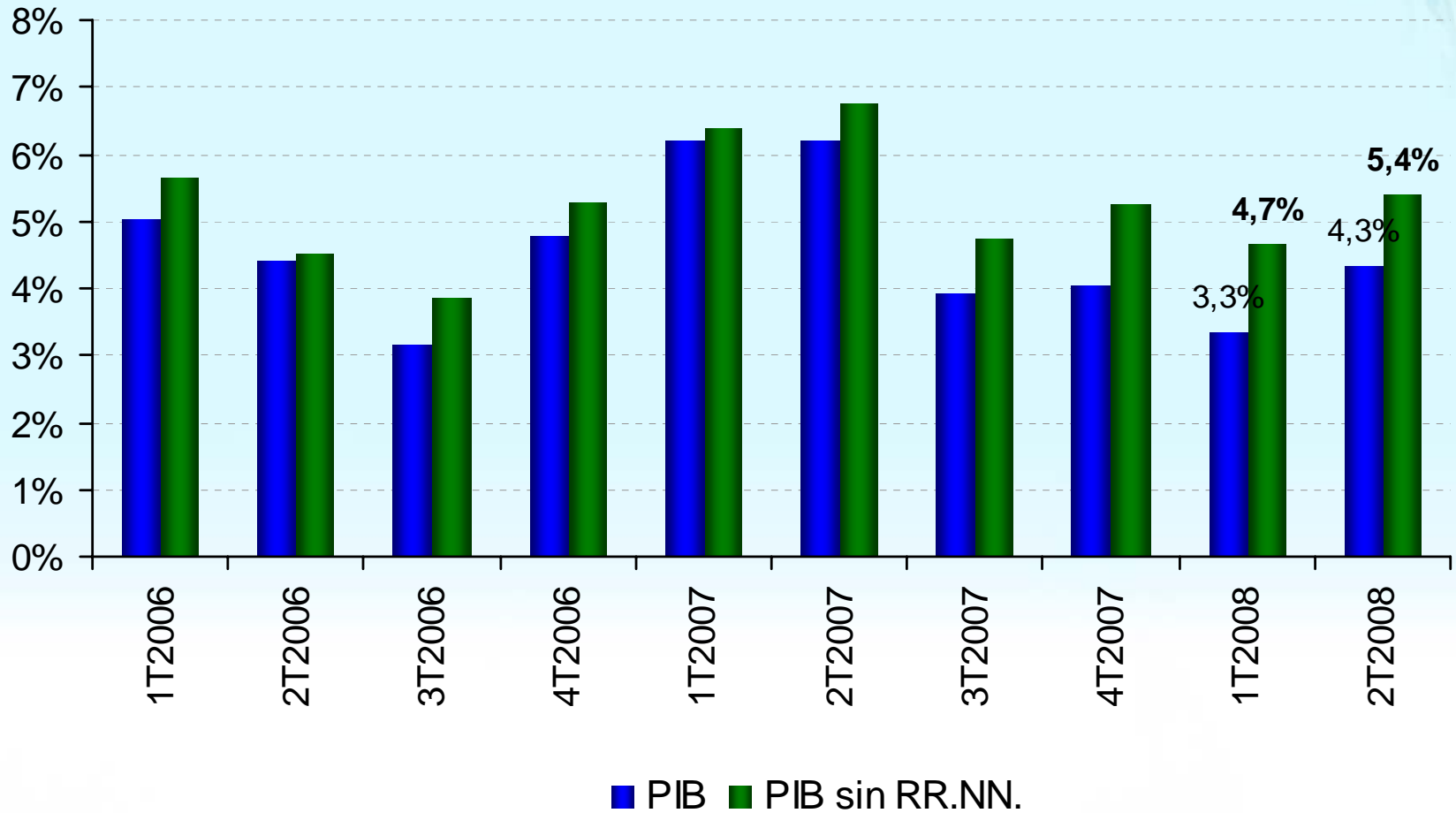
Ministerio de Hacienda



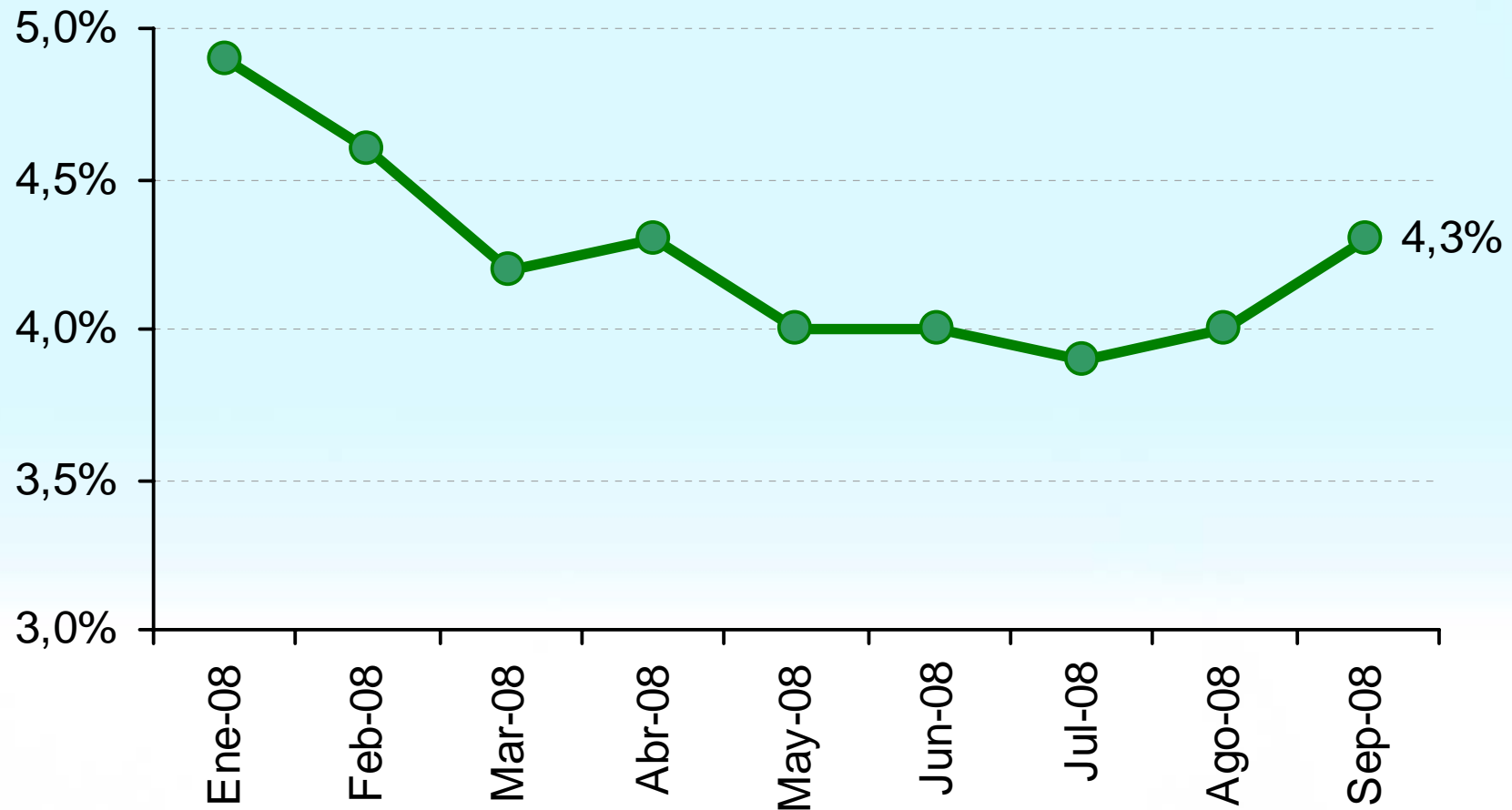
The background of the slide features a tall, multi-story building with many windows on the left side. In the foreground, a group of people is gathered, some looking towards the camera and others looking away. The overall scene is brightly lit, suggesting a sunny day. The text is overlaid on the right side of the image.

# La economía chilena: 2008 y perspectivas

# Crecimiento



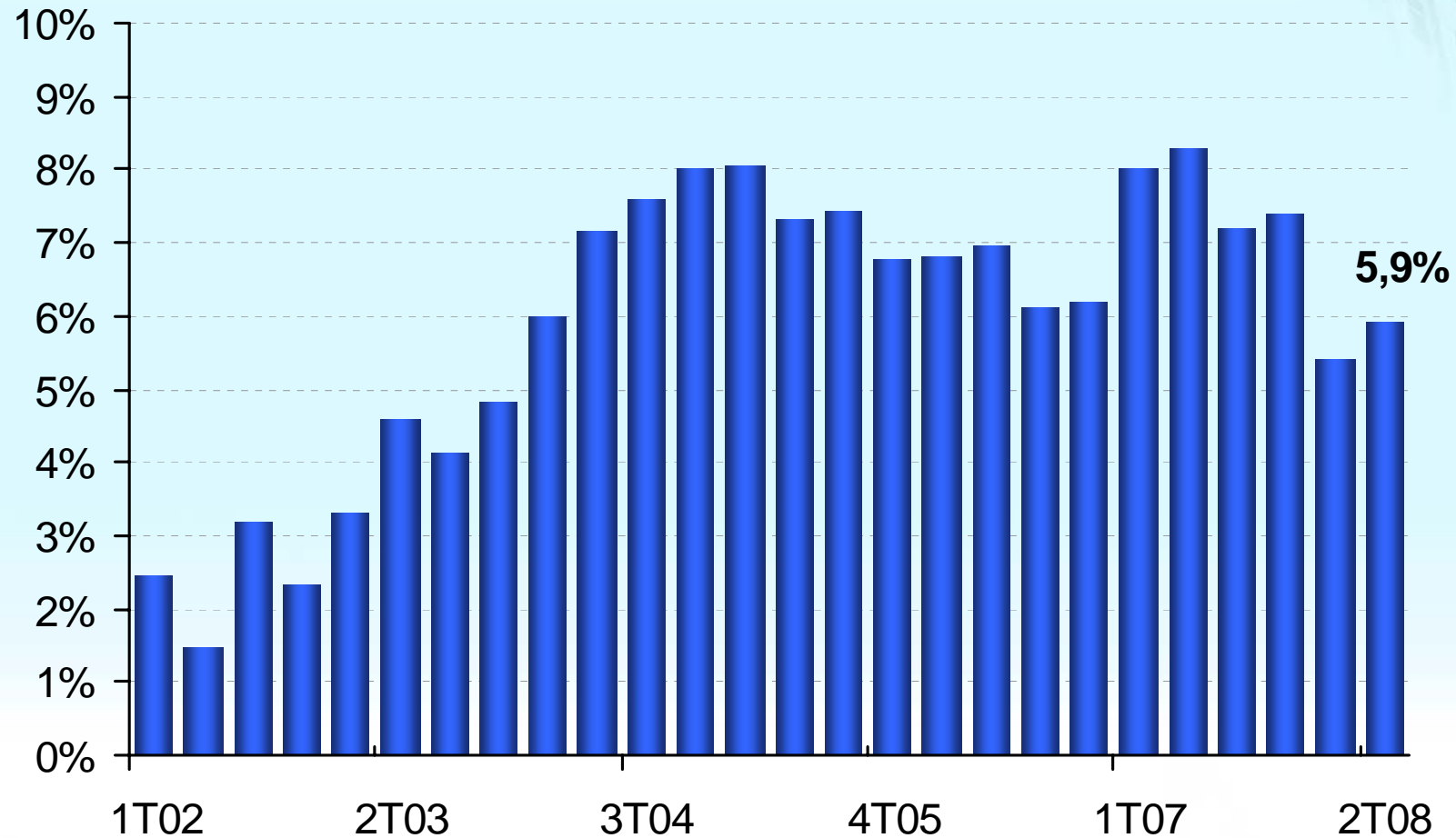
# Expectativas de crecimiento para 2008



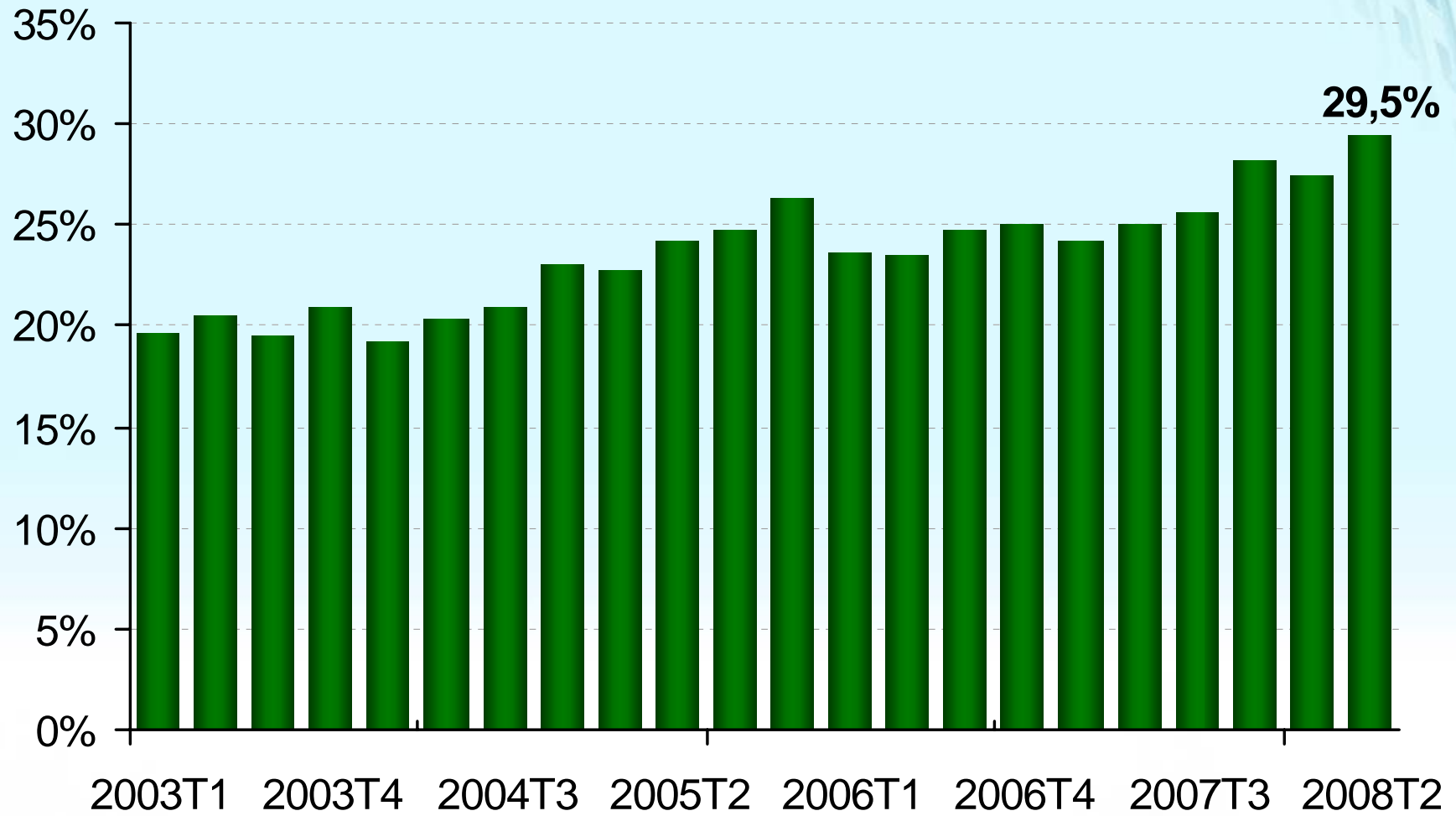
Ministerio de Hacienda

Fuente: Encuesta de expectativas económicas Banco Central de Chile.

# Consumo privado

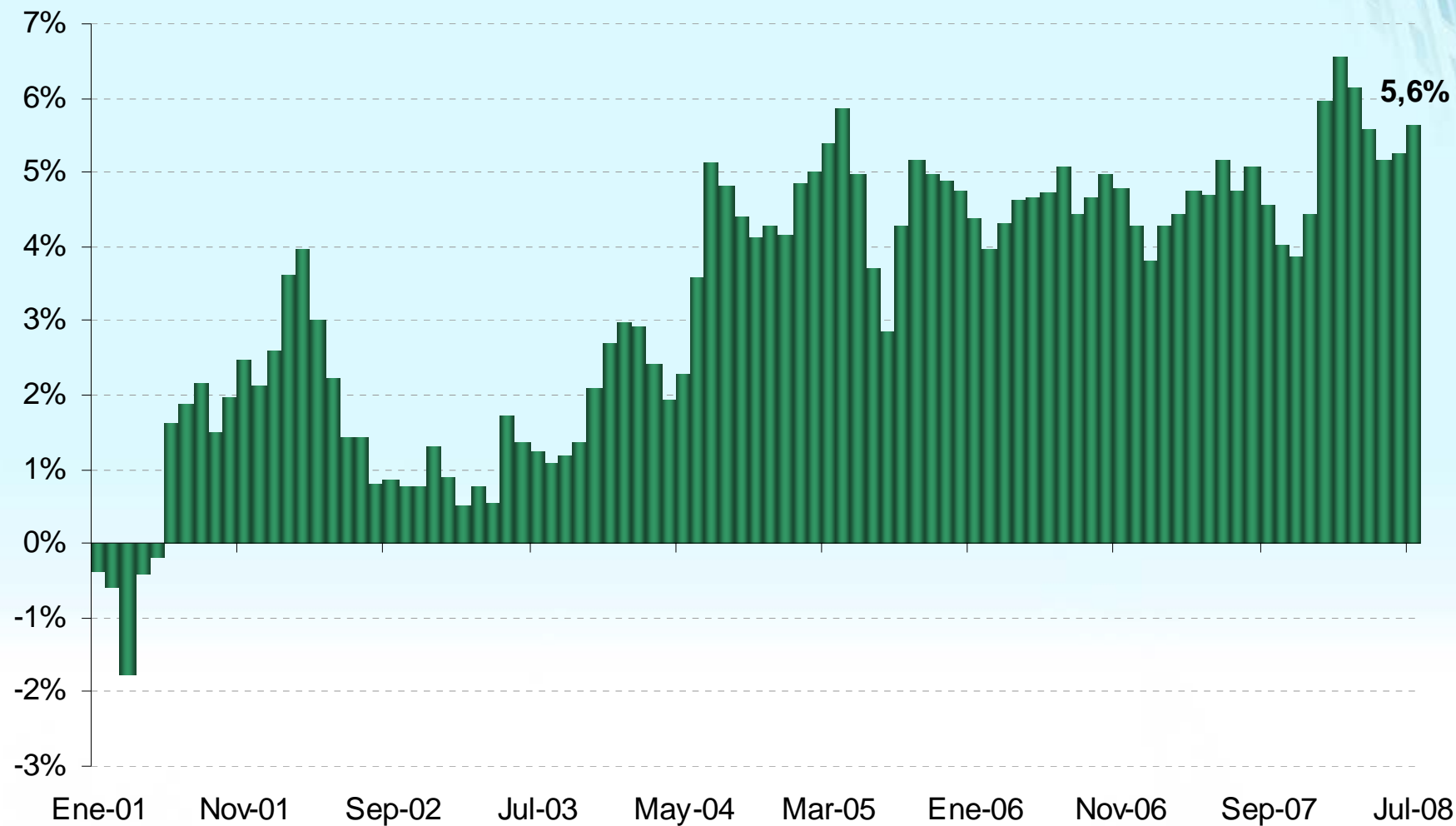


# Inversión





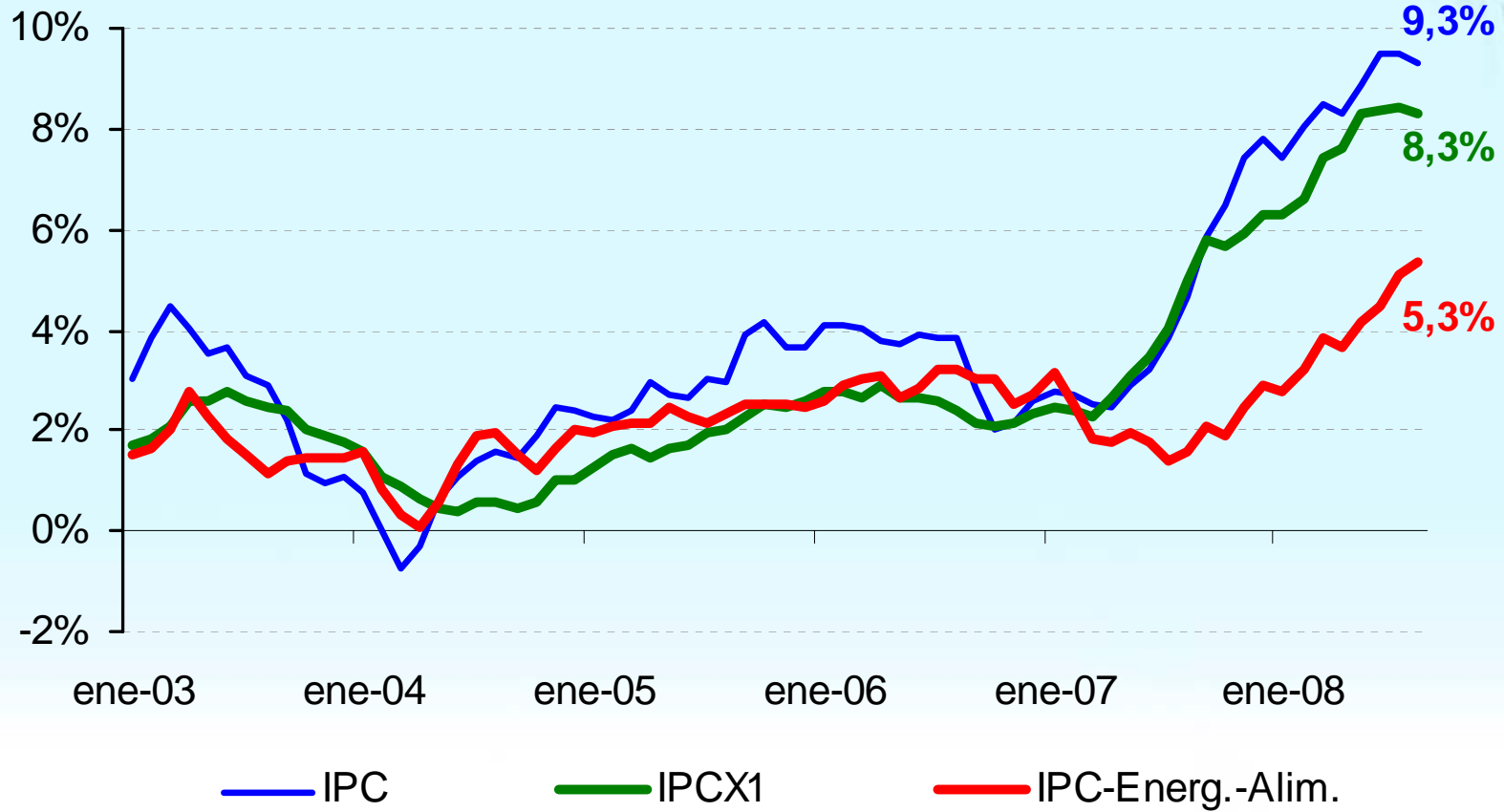
# Crecimiento empleo asalariado



Fuente: INE

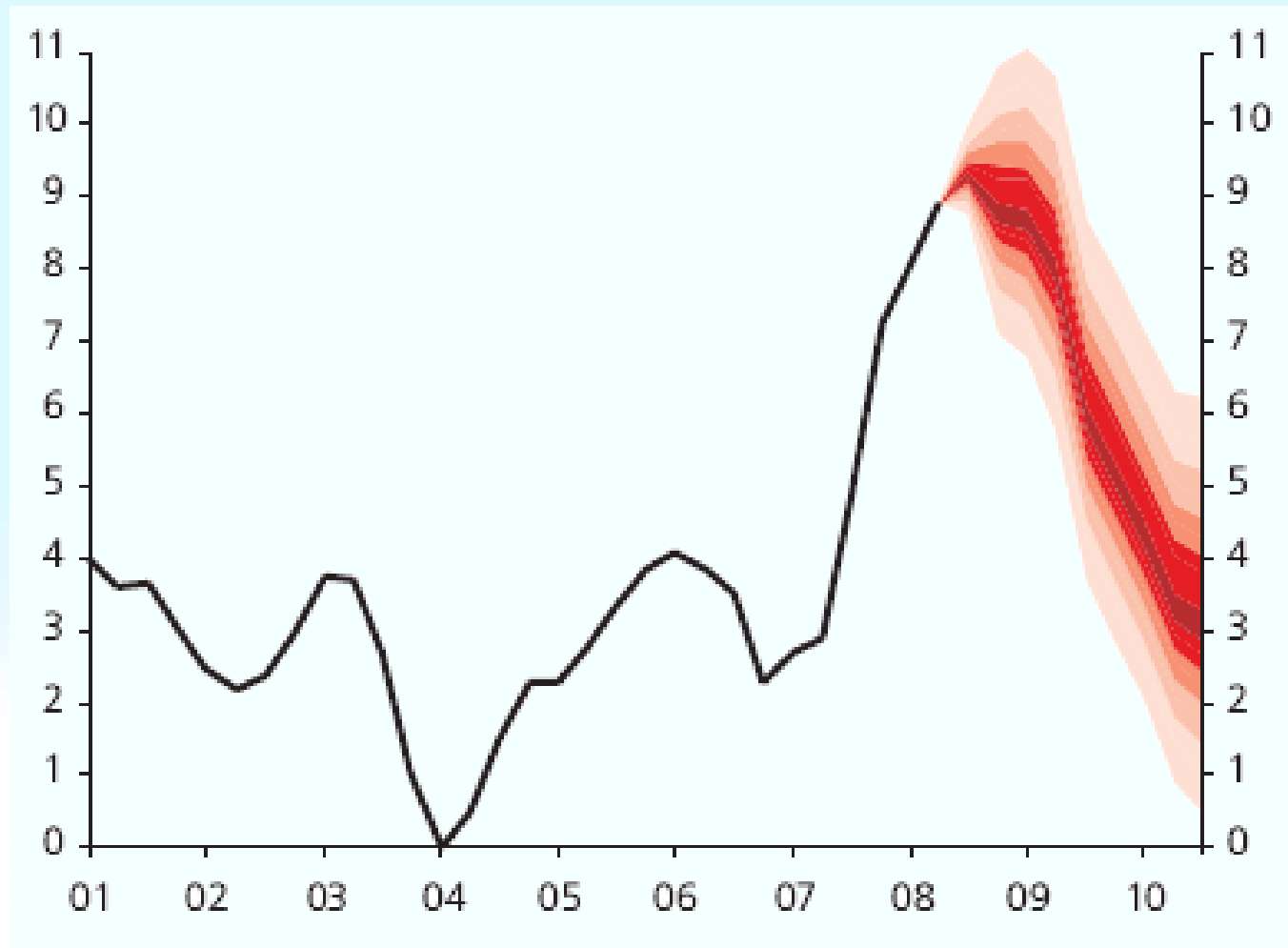
Ministerio de Hacienda

# Inflación



# Perspectiva inflación 2009

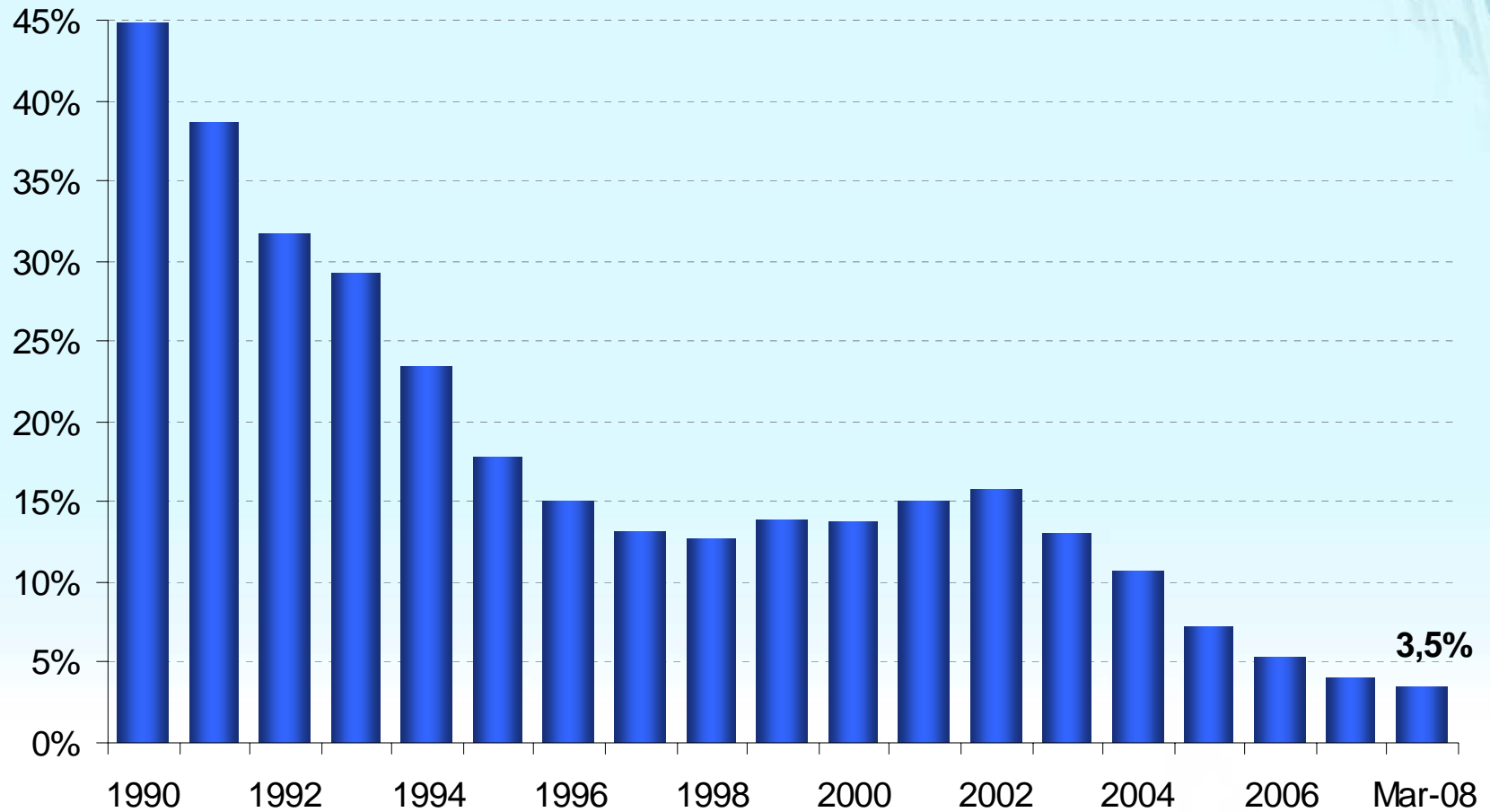
(Banco Central)





# Nuestras fortalezas

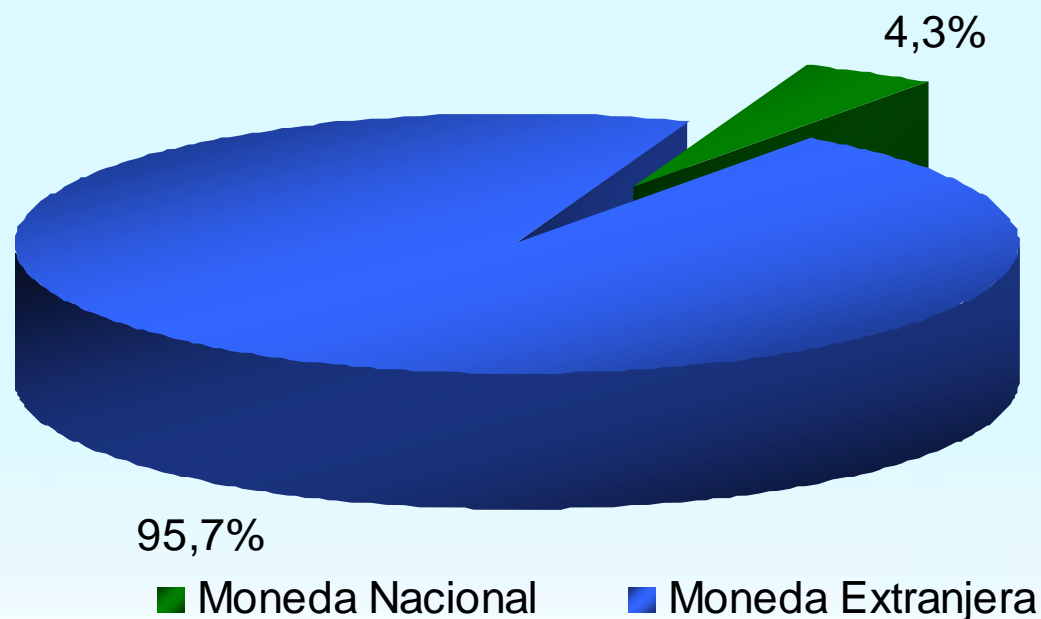
# Baja deuda del gobierno central





# Activos del tesoro público

Total: US\$26.062,29 millones equivalentes a 16% del PIB



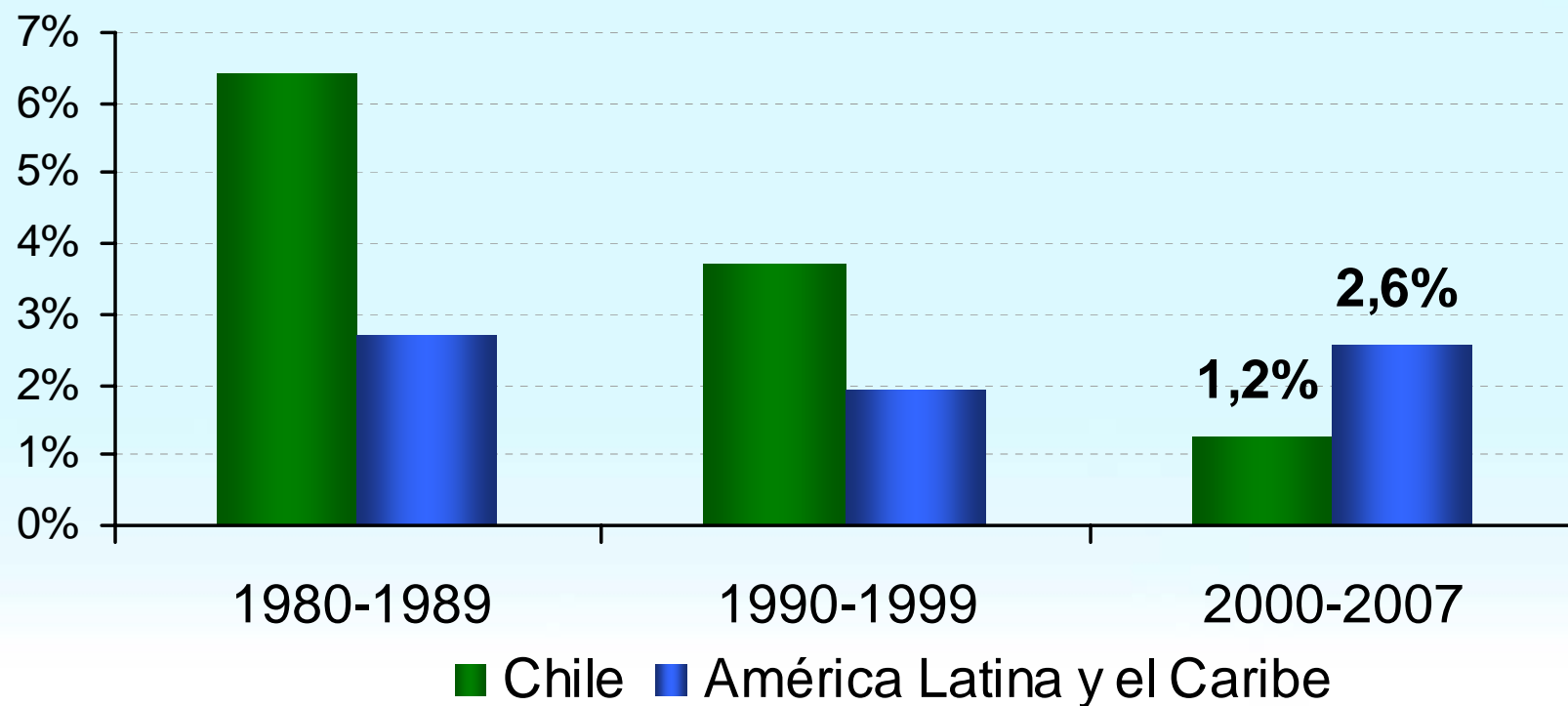
Fondo de Estabilización Económica y Social: US\$18.770,38 millones

Fondo de Reserva de Pensiones: USD\$2.451,71 millones

Fondo del Tesoro: US\$4.840,2

# Baja volatilidad del crecimiento

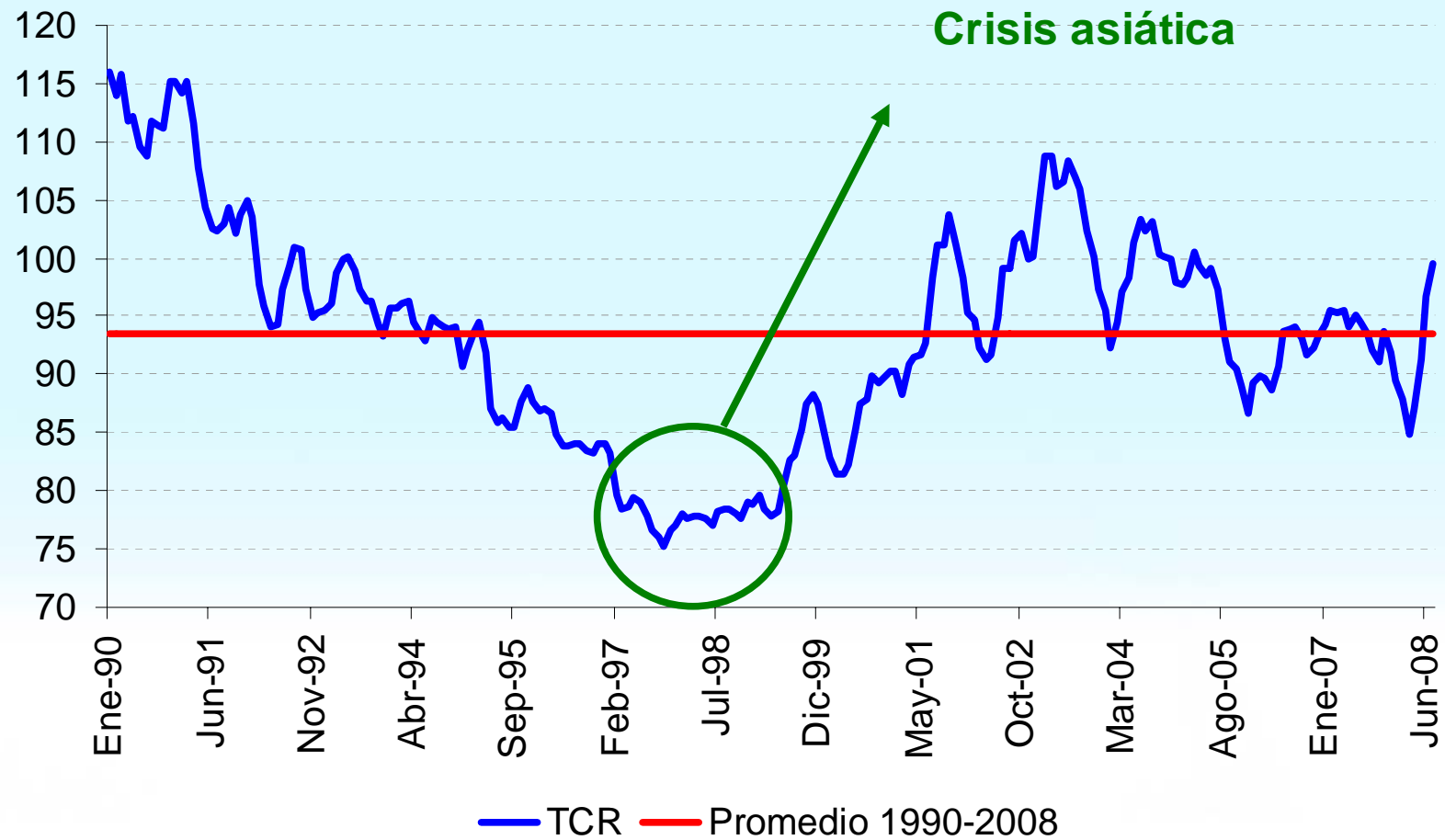
(desviación estándar de la tasa crecimiento)



Fuente: Banco Mundial y Ministerio de Hacienda

Ministerio de Hacienda

# Tipo de cambio real





# Nuestras oportunidades

Ministerio de Hacienda



# Nuestras oportunidades: capital humano

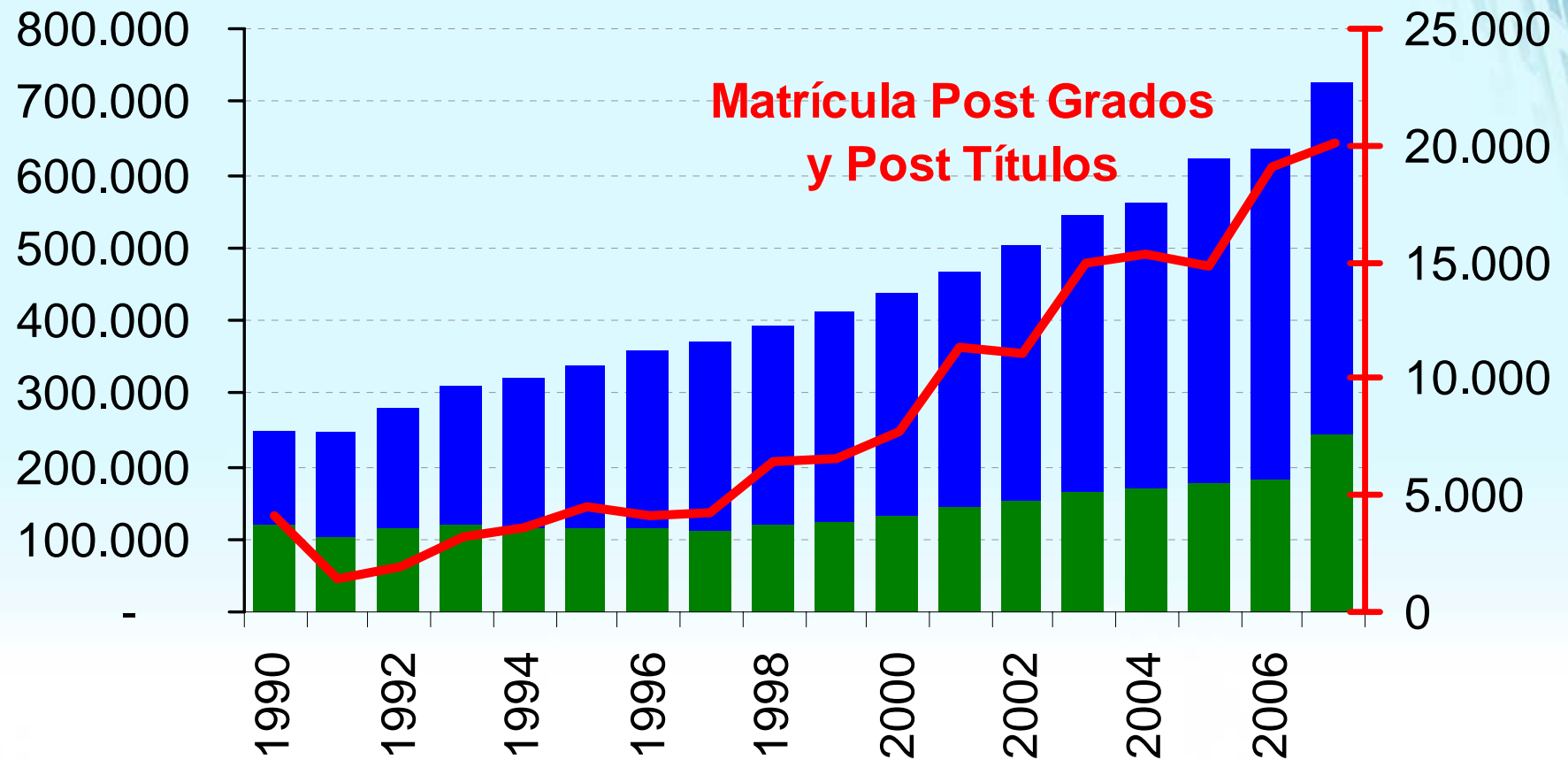
# Capital humano

- Pilar fundamental para sostener la productividad y el crecimiento de Chile.
- Se observan aumentos sustanciales en la calidad de nuestro capital humano y seguiremos mejorando.
- La cobertura educacional ha crecido sostenidamente durante los últimos 20 años.
- La escolaridad promedio de la población económicamente activa llegó a 10,7 años en 2007 (versus 7,6 años en 1980).

# Capital humano

- 4 de cada 10 jóvenes hoy van a la universidad o a un centro de formación técnico profesional
- Matrículas en universidades e institutos profesionales han pasado de 400 mil a 700 mil en 10 años.
- Matrículas en post-gradados han pasado de 6 mil a 20 mil en 10 años.
- Fondo Bicentenario permitirá que entre 2008-2017 más de 30 mil chilenos y chilenas puedan realizar estudios en el extranjero.

# Capital humano



■ Matrícula IP y CFT

■ Matrícula Pre Grado Universidades

Fuente: Ministerio de Educación

Ministerio de Hacienda



# Capital humano: fuerza de trabajo y empleo

- Se reestructura la fuerza de trabajo, la mujer se integra al mundo laboral.
- La participación laboral femenina ha crecido 5,9% durante los últimos 10 años.
- La mujeres que estudian han aumentado 2,5% en los últimos 10 años.
- El empleo formal, medido cómo personas cotizando en AFPs, ha crecido a una tasa promedio de 6,6% anual durante el actual gobierno.
- El empleo formal es un tipo de empleo más estable, que otorga beneficios adicionales como protección para la salud, vejez y seguro de desempleo (a partir del 2001).



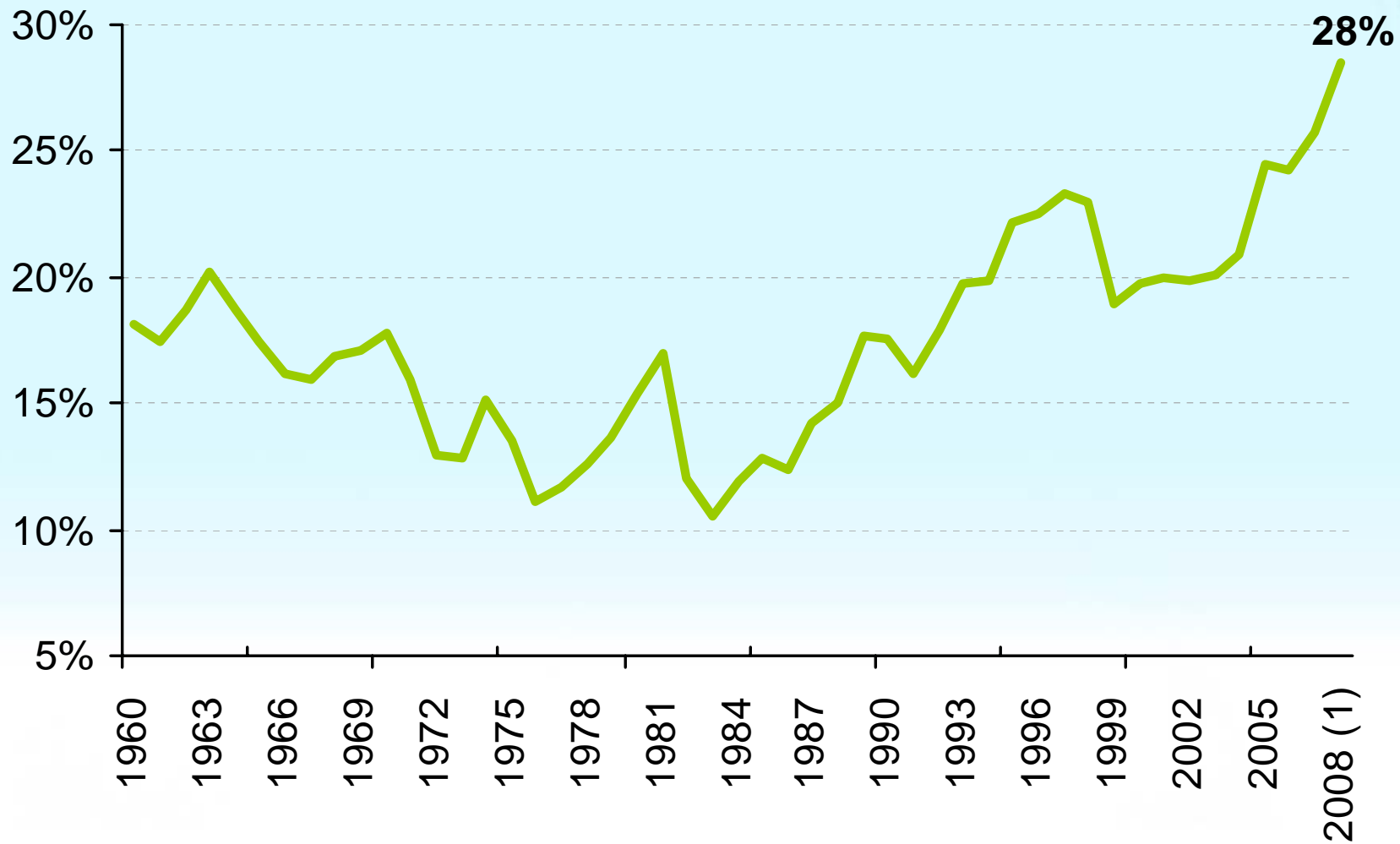
# Nuestras oportunidades: inversión

# Crecimiento de la inversión

- En los últimos 4 años la inversión en capital fijo ha crecido a una tasa real anual promedio superior al 10,9%. En 2007 se llegó a una tasa récord de 25,8% del PIB.
- Comparándonos con países de la OCDE nos ubicamos en 3<sup>er</sup> lugar en crecimiento formación de capital bruto en el período 2004-2007.
- El sostenido crecimiento de las tasas de inversión en capital físico son una muestra de la confianza de los inversionistas en las perspectivas de crecimiento.
- En el primer semestre del 2008, la inversión en capital fijo creció 19,9%.

# Tasa de inversión real en capital fijo

(formación bruta de capital fijo/PIB)

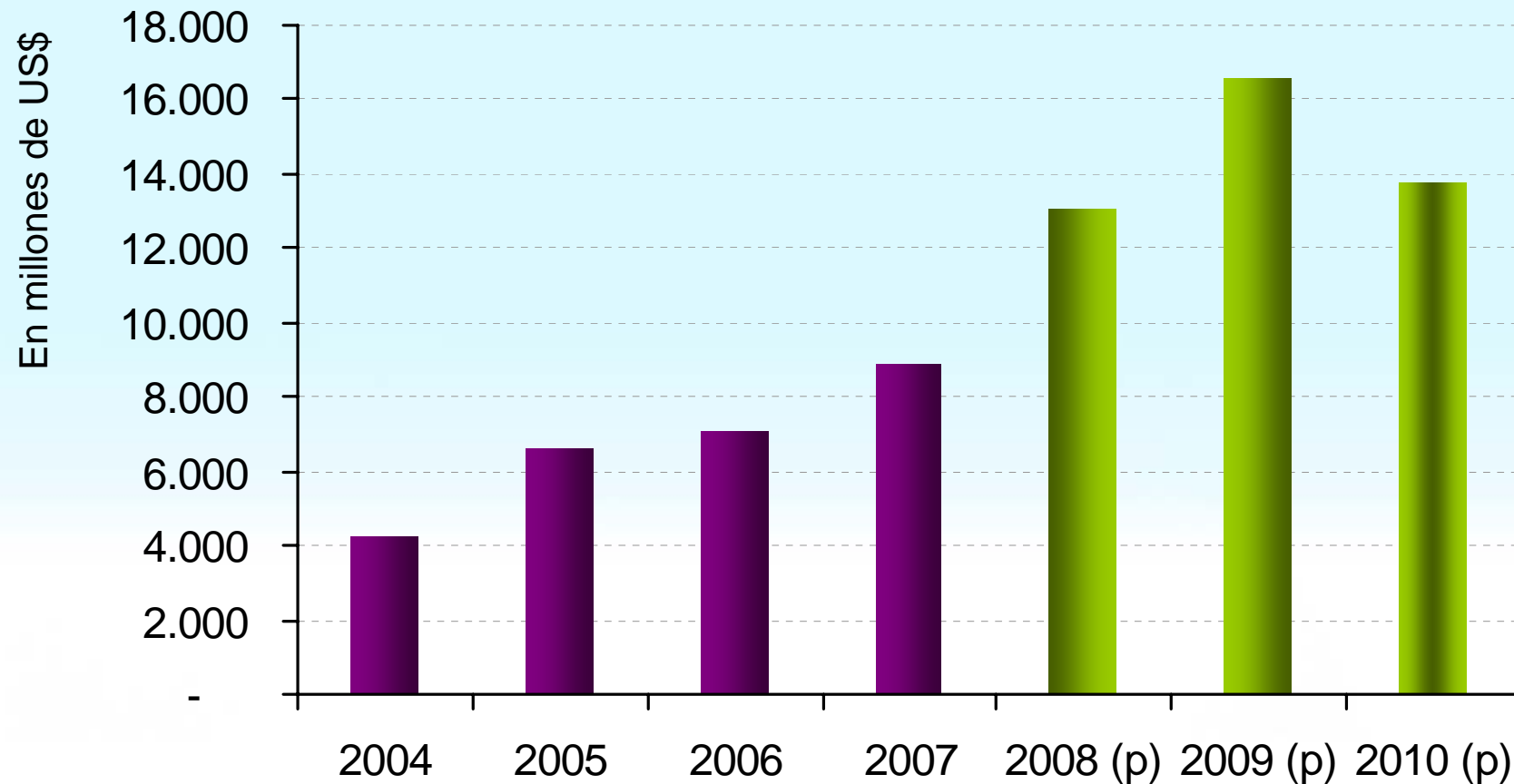


Fuente: Banco Central de Chile

Ministerio de Hacienda

# Inversión proyectada


Entre junio 2008-junio 2007 la estimación se ajusto al alza en 81,2%  
Predomina la inversión en energía 43% del total



# Inversión proyectada

Fuerte crecimiento en perspectivas de inversión no sólo en sector energía y minería.

<b>Informe</b>	<b>Minería</b>	<b>Energía</b>	<b>Resto</b>	<b>Total</b>
Junio 2007	7.020	11.521	9.869	<b>28.410</b>
Octubre 2007	10.217	14.939	11.091	<b>36.246</b>
Enero 2008	12.150	18.521	13.853	<b>44.524</b>
Abril 2008	11.824	18.907	15.113	<b>45.844</b>
Junio 2008	13.421	21.208	16.846	<b>51.475</b>
<b>Aumento junio 2008-junio 2007</b>	6.401	9.688	6.977	<b>23.065</b>
<b>Aumento % junio 2008-junio 2007</b>	91,2%	84,1%	70,7%	<b>81,2%</b>



# Nuestras oportunidades: más y mejor energía


# Generación eléctrica

- Durante 2000-2005 el 49,1% de la energía a era producida en base a fuentes hidráulicas; 20,8% en base a carbón; 29,6% en base a ciclo combinado y sólo 0,5% con diesel.
- Cambio drástico en 2006-2007 comenzamos a producir energía en base a fuentes ineficientes por falta de agua y restricciones de gas: pasamos a producir el 22,6% de la energía con diesel.
- Esto en promedio nos ha costado 0,4% en crecimiento anual del PIB y de la productividad.



# Avances en energía

- US \$ 22 mil millones en inversiones en los próximos años.
- Incremento de 41% en capacidad generadora entre 2006 y 2010.
- Fuerte *boom* en inversiones en energía incrementará significativamente oferta energética y se proyecta una fuerte caída en precios de ésta.
- Plantas regasificadoras de Quintero y Mejillones entran a operar en 2009
- Fondo de Energías nuevas de US \$400 millones
- Energía eólica, biocombustibles, geotermia, solar.



# Nuestras oportunidades: mercado de capitales

# Mercado de capitales


- Lograr integración plena con los mercados mundiales es una oportunidad para nuestras empresas y una oportunidad para poder ofrecer servicios financieros al mundo.
- Chile se vuelve un lugar más atractivo para los inversionistas extranjeros producto de su estabilidad macroeconómica y su marco regulatorio estable en un contexto mundial lleno de incertidumbres.
- El gobierno trabaja en seguir desarrollando el sistema financiero nacional y en atraer inversionistas extranjeros.

# Medidas destinadas a atraer inversionistas extranjeros

1. Facilitar la oferta de valores extranjeros en Chile, simplificando el registro y los requisitos de información:
  - En junio 2008 la SVS dictó una norma que facilita el registro y oferta de acciones extranjeras. Simplifica los requisitos de información al emisor.
  - Se encuentra en trámite la norma que permite la emisión de títulos de deuda en el mercado local por parte de Estados soberanos y organismos multilaterales.
  - Durante el mes de octubre entrarán en vigencia dos normas adicionales:
    - Norma sobre registro y oferta pública de cuotas de fondos extranjeros y otros vehículos de inversión.
    - Norma que amplía los mercados elegibles para poder realizar emisiones de valores locales.

# Medidas destinadas a atraer inversionistas extranjeros

2. Realizar los ajustes necesarios a la normativa de Aduanas para que los servicios prestados a inversionistas extranjeros califiquen como exportación (Resolución Aduanas).
3. Simplificar trámites tributarios a inversionistas no domiciliados ni residentes en Chile respecto de la obtención de rentas (Circular SII).
4. Coordinación público privada: durante 2009 se organizarán 3 misiones (Road Shows) público-privadas para presentar en los mercados financieros internacionales las fortalezas y oportunidades del mercado de capitales chileno.

The background of the slide features a photograph of a city street. On the left, a tall, multi-story building with many windows rises vertically. In the foreground, several people are walking along the sidewalk, some looking towards the camera. The overall scene is brightly lit, suggesting a sunny day. The text is overlaid on the right side of the image.

# Nuestras oportunidades: competitividad y emprendimiento

# Invirtiendo en competitividad

Durante 2008 el Gobierno ha impulsado medidas en fomento de la competitividad:

- Proyecto imagen país: de US\$3 millones a US \$40 millones
- Plataforma de inteligencia de mercado.
- Nuevos acuerdos comerciales: Australia
- Eliminar los aranceles para importación de maquinarias y equipos que no se producen en Chile.



# Fomento a las Pymes

Durante 2008 el Gobierno ha implementado una serie de medidas en apoyo a la PYME

- Nueva licitación del FOGAPE focalizada a exportadores.
- Compensación impuesto timbres y estampillas para pymes.
- Eliminar permanentemente el impuesto a las transferencias electrónicas, giros desde cajeros, cheques y traspaso de fondos de cuenta corriente.
- Ampliar del número de empresas que pueden acogerse a los regímenes de tributación contemplados en los artículos 14 bis y 14 ter de la Ley de la Renta.



# Presupuesto 2009

# Presupuesto 2009

- El Presupuesto 2009 tiene la particularidad de ser el último que ejecuta totalmente la actual administración, por lo que con él se cierra gran parte del ciclo de cumplimiento del Programa de Gobierno.
- Este presupuesto se enmarca en un contexto internacional marcado por la incertidumbre generada por la crisis financiera en Estados Unidos y en un escenario doméstico de una elevada inflación.
- Por eso la política fiscal será aún más responsable, dándole a la economía un impulso adecuado y cautelando que los recursos para todas las prioridades comprometidas con los chilenos estén garantizados.

# Presupuesto 2009

- El gasto total del gobierno central consolidado crece en 5,7% respecto de 2008.
- El gasto social crece en 7,8%, llegando a representar el 69,1% del gasto público. Es decir, más de 2 de cada 3 pesos son gasto social.
- La inversión pública crece en 8,8%.

# Gasto social redistributivo y eficiente

El impacto del gasto social ha mejorado la razón entre el 10% más rico sobre el 10% más pobre en 63%.

	<b>Índice 10/10</b>	<b>Índice 20/20</b>	<b>Índice 10/40</b>
<b>Ingreso Autónomo</b>	31,3	13,1	3,0
<b>Ingreso Monetario</b>	23,1	11,2	2,8
<b>Ingreso Total</b>	11,6	6,8	2,0

# Supuestos macroeconómicos 2008-2009

	<b>2008</b>	<b>2009</b>
PIB (variación anual)	4,5%	4,0%
Demanda Interna (variación anual)	8,9%	4,3%
IPC (variación anual)	8,5%	4,5%
Precio del Cobre (USc/lb)	349	290

# Parámetros balance estructural

	<b>Ley 2008</b>	<b>Proyecto de Ley 2009</b>
PIB tendencial (tasa de variación)	5,0%	4,9%
Precio de largo plazo del cobre (USc/lb)	137	199
Precio de largo plazo del molibdeno (US\$/lb)	16,5	21,9

# Balance del Gobierno central consolidado

(porcentaje del PIB)

	2009
Balance Efectivo	3,7
Efecto Cíclico	3,2
Balance Estructural	0,5



# Prioridades presupuestarias 2009



# 1. Implementación de la Reforma Previsional

- Más de US\$500 millones para ampliar la cobertura y monto de la Pensión Básica Solidaria y del Aporte Previsional Solidario de vejez e invalidez.
- \$7.800 millones para entregar 25.000 bonificaciones por hijo a partir de julio.
- \$15.930 millones para fomentar la cobertura previsional de los trabajadores jóvenes, incluyendo el subsidio a la contratación y la educación previsional.

# Reforma previsional beneficiará a más de 800.000 pensionados en 2009

Beneficiarios estimados del sistema de pensiones solidarias  
(número de personas)

	2008	2009p
PBS	565.189	584.625
APS	35.061	216.743
<b>Total</b>	<b>600.250</b>	<b>801.368</b>

P: Proyecto de Ley.

# Pensión básica solidaria aumentará a \$75.000

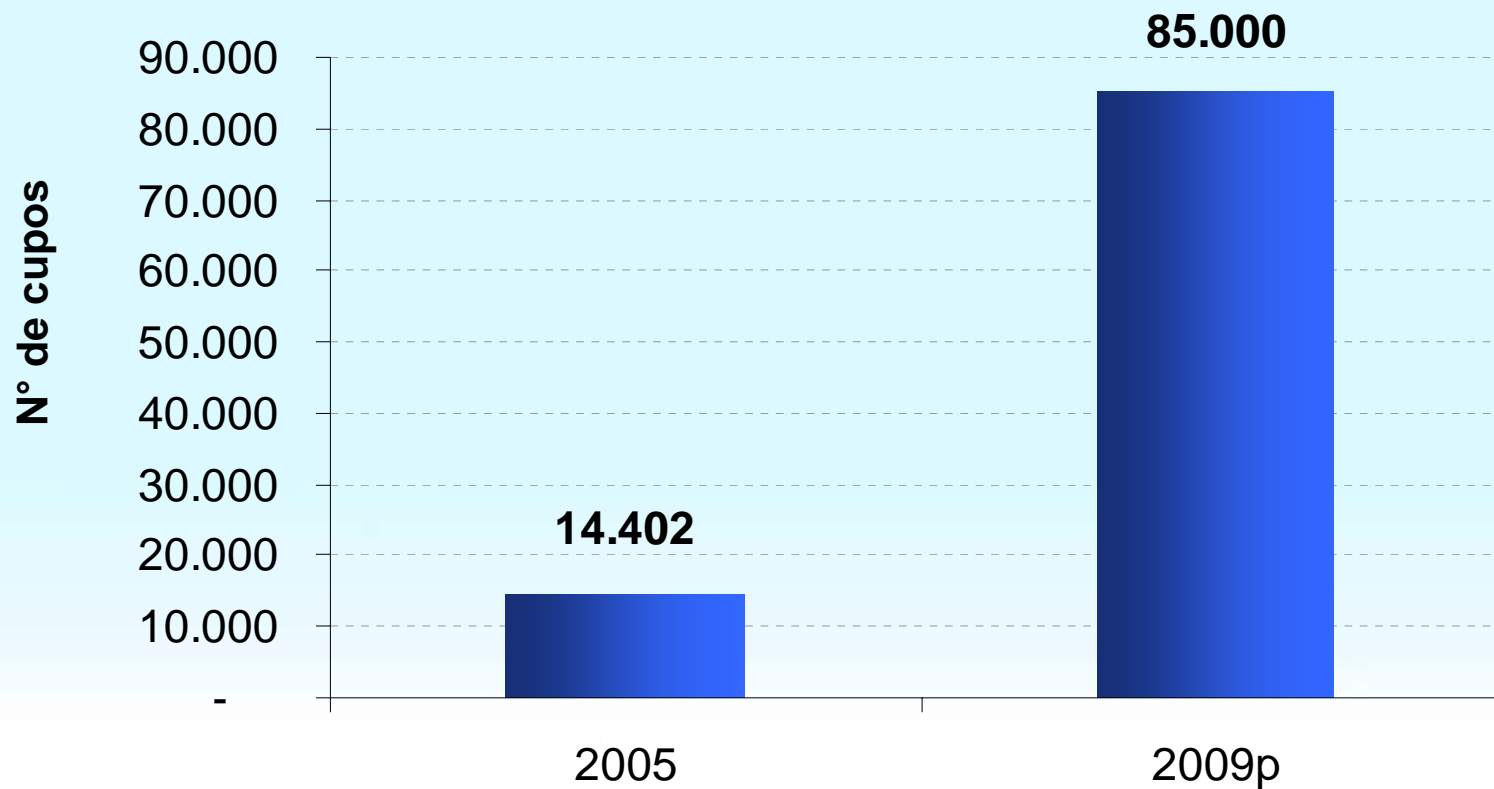
	<b>Julio 2008</b>	<b>Julio 2009</b>
Aumento valor de PBS	\$ 60.000	\$ 75.000
Aumento en nivel de cobertura	40% más pobre	45% más pobre
Aumento valor de la PMAS (1)	\$ 70.000	\$ 120.000

(1) Pensión máxima que accede a aporte solidario.

## 2. Igualdad desde la cuna

- Sistema de protección integral a la infancia Chile crece contigo:
  - Aumenta su presupuesto en 150%.
  - Presente en todo el país con más de 1 millón de beneficiarios.
- Educación preescolar:
  - Se construirán 900 nuevas salas cunas.
  - Permitirá atender a 18.000 niñas y niños adicionales, llegando a una oferta pública de 85 mil cupos, quintuplicando la existente al comienzo de este Gobierno.

# Oferta pública de educación preescolar (menores de 2 años)



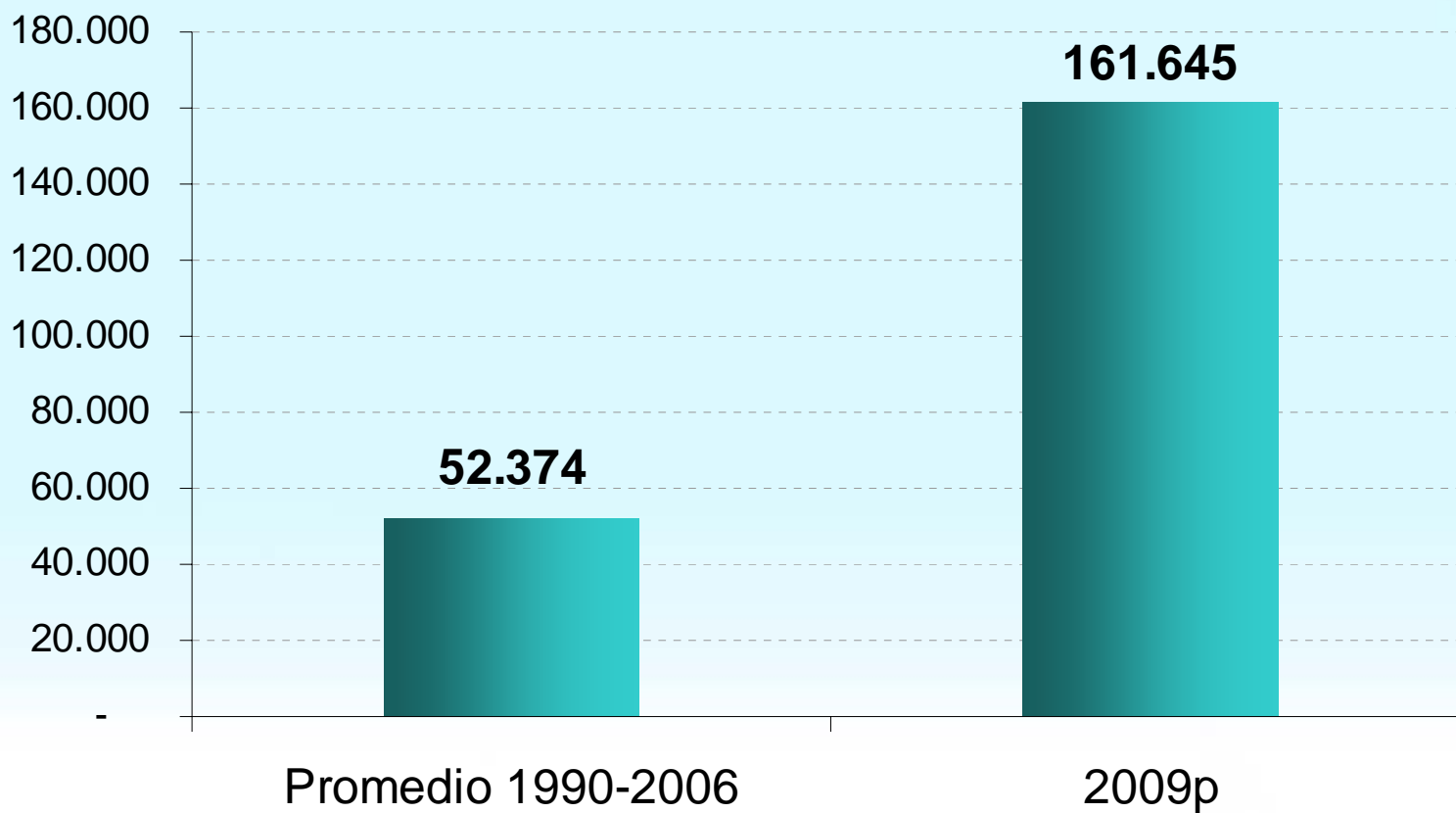
P: Proyecto de Ley.

### 3. Inversión Pública en Salud

- El sector salud aumenta sus recursos en 8,7% respecto de 2008.
- Los recursos para inversión en atención primaria crecen un 18,1%:
  - Se dará término a la construcción de 9 centros de salud familiar, se iniciarán otros 38 y habrá 50 nuevos centros comunitarios de atención familiar.
- Se contratarán 500 médicos especialistas en todo el país.
- El esfuerzo en inversión en salud en 2009 alcanzará a US\$300 millones, y en el período 2007–2010 será superior a US\$1.100 millones, triplicando la inversión promedio del período 1990-2006.

# Inversión en salud triplica el nivel histórico

(millones de pesos de 2009)



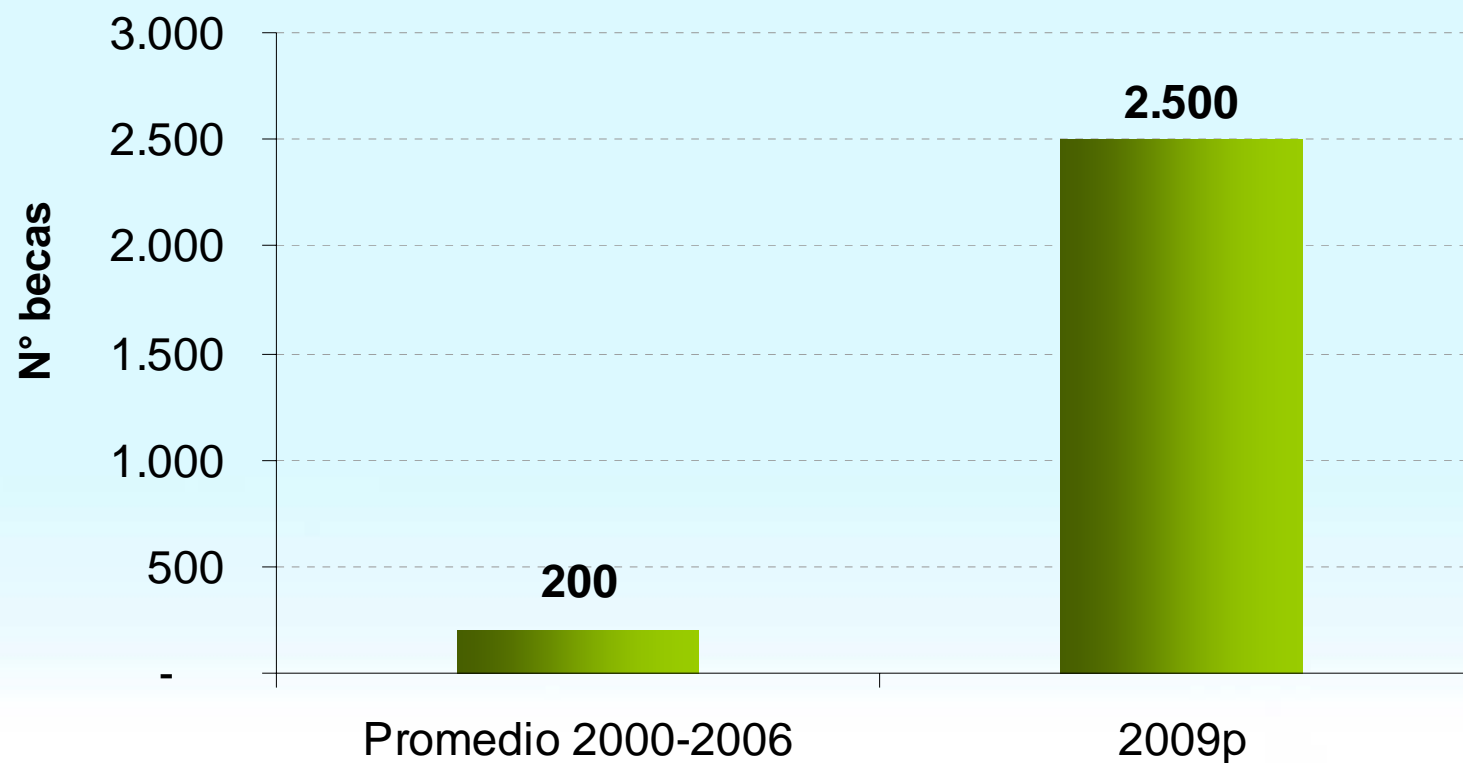
P: Proyecto de Ley.

## 4. Educación: Inversión en las personas

- Subvenciones educacionales permitirán financiar cerca de 11 mil establecimientos, a los que asiste el 90% de los estudiantes.
- 30.500 niños recibirán su computador personal, otros accederán a laboratorios de computación en aula y 264.000 familias tendrán su maletín literario.
- La SEP beneficiará a 550 mil niños y niñas vulnerables, entre pre-kinder y quinto básico.
- Se destinan \$185 mil millones para mejorar la infraestructura y equipamiento de los establecimientos, incluyendo las necesidades de los Liceos tradicionales a lo largo de todo el país.
- Las becas para educación superior se incrementan en 42,6%.
- Se crea el Sistema Bicentenario de Formación de Capital Humano Avanzado en el Extranjero.



# Número de becas para estudios en el extranjero

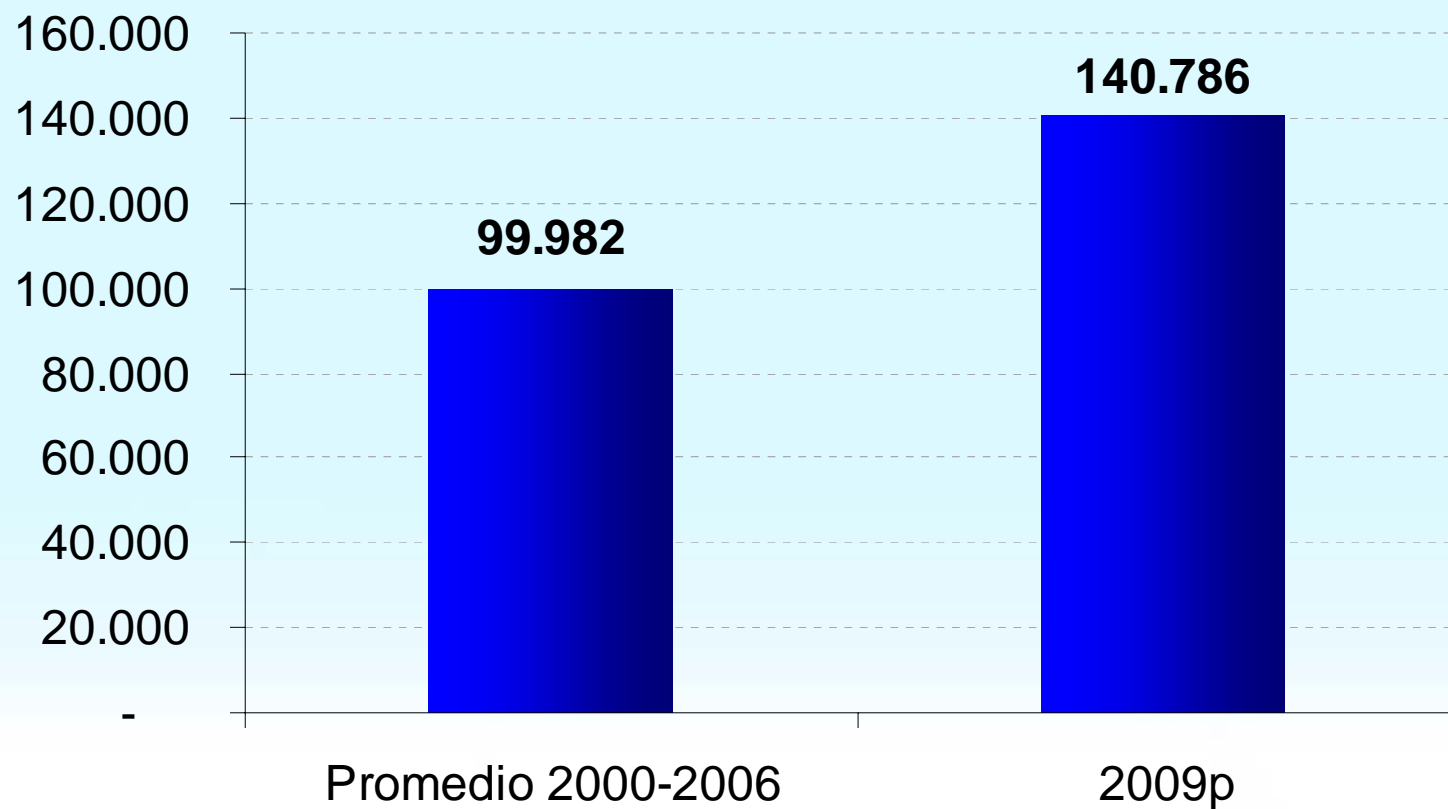


P: Proyecto de Ley.

## 5. Soluciones Habitacionales

- Presupuesto del Ministerio de Vivienda crece en 10% real.
- Así, más de 140.000 familias de bajos recursos contarán con una solución habitacional.
- Para detener el deterioro de las viviendas y sus entornos se destinan \$69.634 millones al Programa Protección del Patrimonio Familiar, destacándose los 50.000 nuevos subsidios que incorpora, lo que representa un incremento de 45% respecto de 2008.
- Se pavimentarán 352 kilómetros lineales de calles y pasajes (Programa de Pavimentos Participativos).

# Soluciones habitacionales



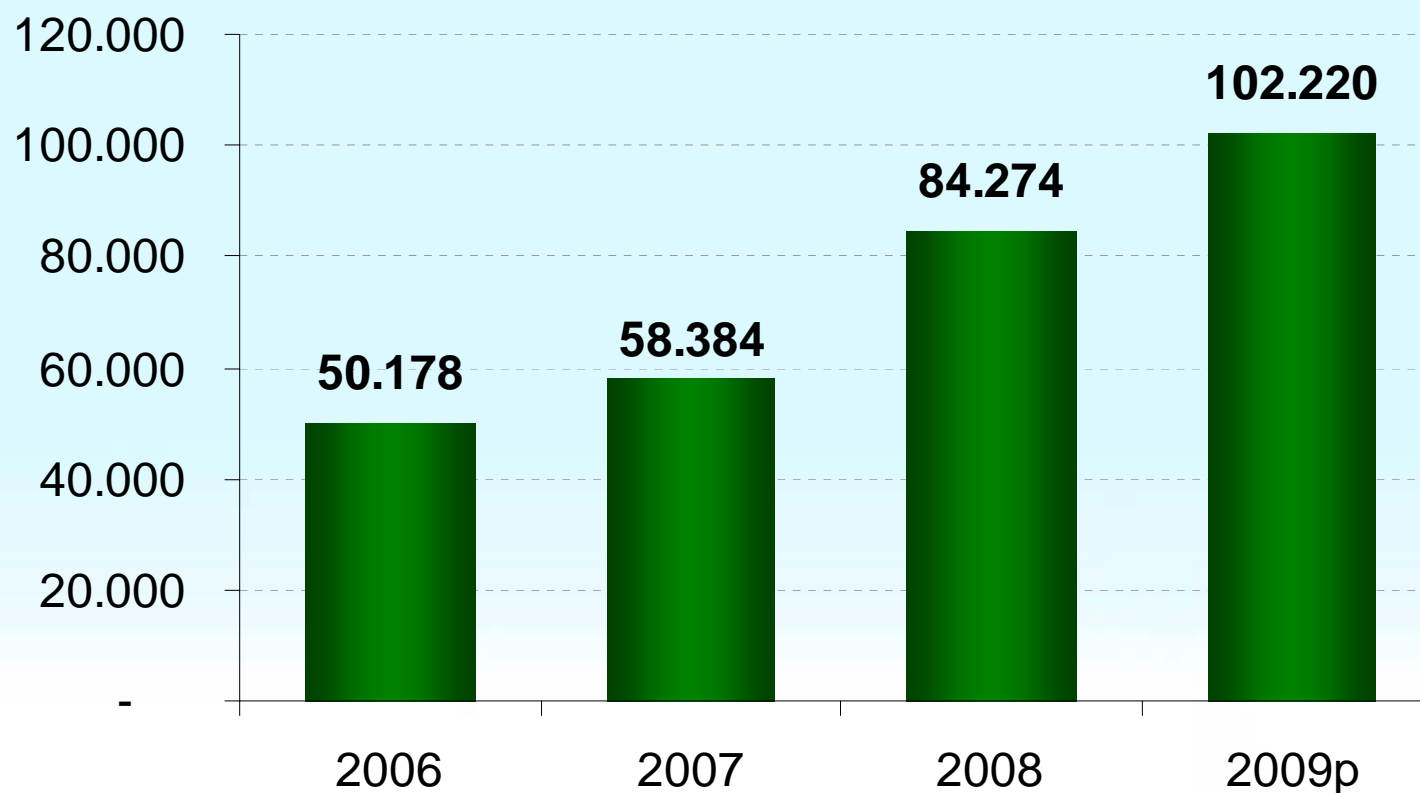
P: Proyecto de Ley.

## 6. Innovación

- La inversión en innovación, ciencia y tecnología crece en torno a 20%.
- Se destinarán \$279.330 millones a iniciativas que promueven la innovación, ciencia y la tecnología.
- El fondo de innovación para la competitividad (FIC) contará con 190 millones de dólares, experimentando un incremento de 21,3% respecto de 2008.
- Un 26% de los recursos del FIC serán destinados al fomento de los clusters en los que Chile presenta ventajas competitivas.

# Fondo de innovación para la competitividad

(millones de pesos de 2009)



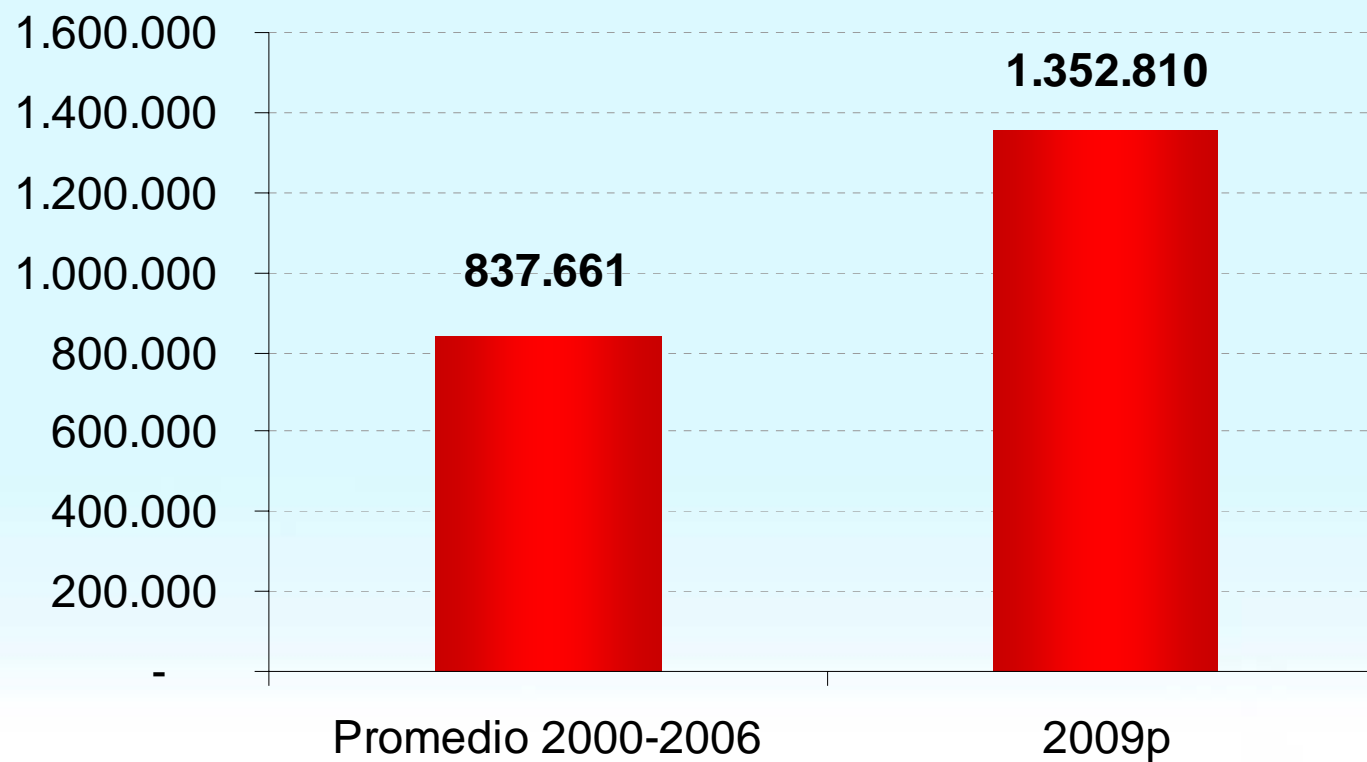
P: Proyecto de Ley.

## 7. Inversión en obras públicas

- El presupuesto de inversiones en obras públicas del MOP aumenta en 14,6%, llegando a un total de \$1.352.810 millones.
- Los recursos para vialidad crecen un 82%, destinándose a reposición de caminos y obras de emergencia, entre otros.
- Se asignan \$38.211 millones a inversión en infraestructura portuaria, de riberas, de conexión y artesanal.
- Se alcanzará una cobertura del 99% del programa de agua potable rural concentrado.
- Las inversiones en obras hidráulicas crecen un 15,9% respecto de 2008.

# Inversión en obras públicas

(millones de pesos de 2009)



P: Proyecto de Ley.

## 8. Inversión en regiones

- Los Gobiernos Regionales contarán con más de US\$1.070 millones para proyectos de inversión, un 7,3% real más que en 2008.
- El programa de residuos sólidos aumenta en 25,7%.
- El fondo de innovación para la competitividad destina \$25.555 millones a su componente regional.
- Se asignan \$25.271 millones para Palena y Tocopilla, dos zonas afectadas por catástrofes naturales.



# Reflexiones finales

- Escenario internacional marcado por la incertidumbre generada por la crisis financiera en Estados Unidos y en un escenario doméstico de elevada inflación.
- La política fiscal será aún más responsable. El balance estructural nos permite aislar la inversión pública y el gasto social de la volatilidad del precio del cobre y de los mercados financieros internacionales.
- Las prioridades comprometidas con los chilenos están garantizadas en el Presupuesto 2009. El presupuesto 2009 cierra en gran parte el ciclo de cumplimiento del Programa de Gobierno.
- En resumen: un presupuesto eficiente, priorizado y responsable. Que equilibra las necesidades de la economía con las necesidades de la gente.



# Estado de la Hacienda Pública 2008

Andrés Velasco  
Ministro de Hacienda



GOBIERNO DE CHILE  
MINISTERIO DE HACIENDA

30 de septiembre 2008