

I. ANTECEDENTES DEL PROGRAMA

DESCRIPCIÓN

El programa busca resolver la desigualdad informativa y falta de oportunidades de acceso a conocimiento actualizado y recomendaciones basadas en evidencia, para la promoción del desarrollo en niños y niñas en el tramo etario. Para esto, se entrega a las familias, equipos y comunidades, material educativo en diversos formatos, con el objetivo de informar, educar y sensibilizar en temas relacionados con las necesidades de los niños y niñas, y con el desarrollo, cuidado y crianza infantil. El material es entregado durante los controles de salud (desde la gestación hasta los 4 años de edad) de forma asistida por los equipos, los que deben describir el material, informar su propósito y entregar recomendaciones sobre las diversas formas de uso por la gestante, su pareja o acompañante o por los niños y niñas, dependiendo de cada caso.

Los beneficiarios efectivos se encuentran en las regiones de: Arica y Parinacota, Tarapacá, Antofagasta, Atacama, Coquimbo, Valparaíso, Libertador General Bernardo O'Higgins, Maule, Bío-bío, Ñuble, La Araucanía, Los Ríos, Los Lagos, Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo, Magallanes y Antártica Chilena, Metropolitana de Santiago.

Se ejecuta por terceros.

PROPÓSITO

Madres, Padres y Cuidadores/as de los/as niños/as desde la gestación hasta los 4 años tienen conocimientos suficientes sobre la promoción del desarrollo integral

HISTORIAL EVALUATIVO DEL PROGRAMA

Año de inicio: 2009  
Año de término: Permanente  
Evaluaciones Ex-Ante:  

- 2019: Recomendado favorablemente
- 2021: Recomendado favorablemente

 Otras evaluaciones: Si  

- 2016: UNICEF, Cualitativa.

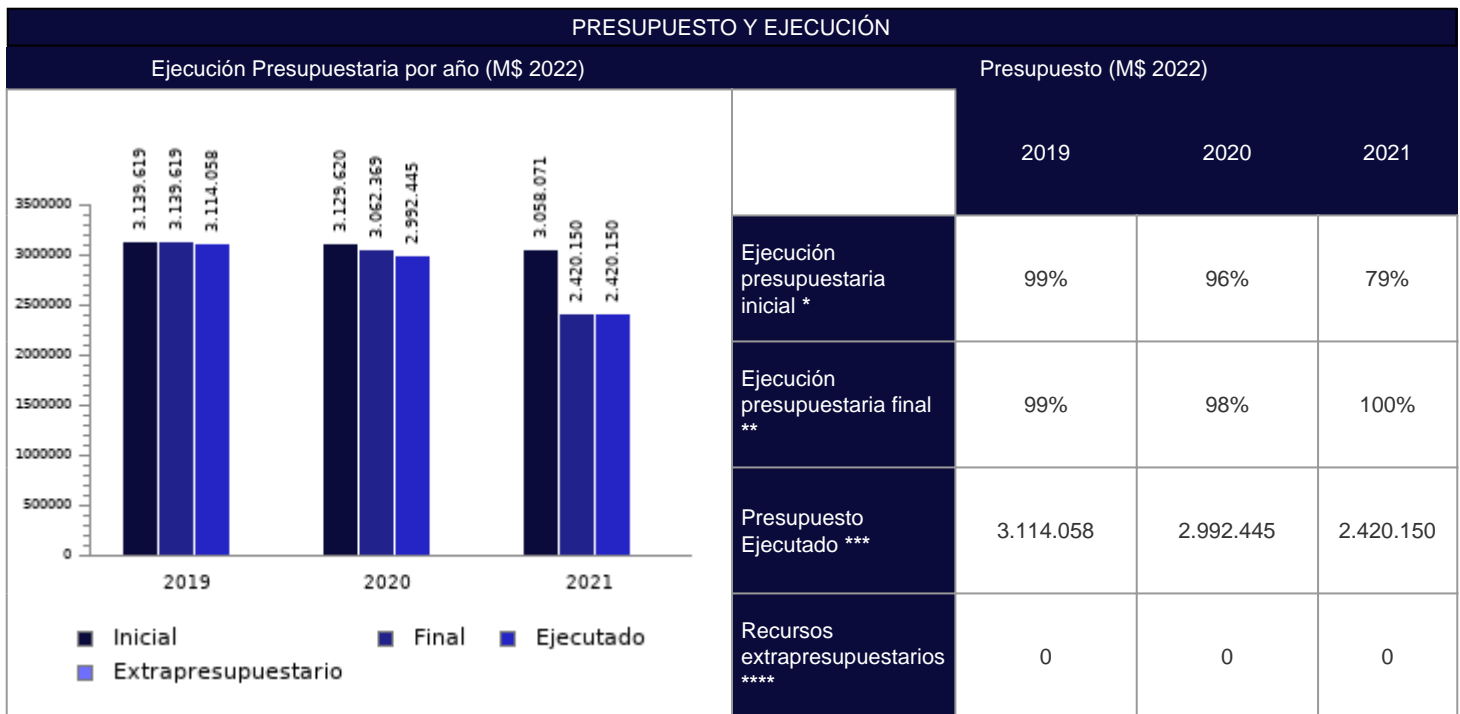
II. ANÁLISIS DE DESEMPEÑO

RESULTADOS ANALISIS DEL DESEMPEÑO DEL PROGRAMA:

DIMENSIÓN	RESULTADOS	OBSERVACIONES EVALUADOR(ES)
Focalización	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El programa no presenta deficiencias evidentes en los criterios de focalización implementados durante el periodo 2021.</li> </ul>	Sin observaciones en la dimensión.
Eficiencia y ejecución presupuestaria	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ejecución presupuestaria inicial 2021: El programa presentó una subejecución presupuestaria durante el periodo 2021 respecto de su presupuesto ley, dado que ejecutó menos del 85%.</li> <li>• Ejecución presupuestaria final 2021: El programa presentó una ejecución presupuestaria dentro de rango (90% - 110%) durante el periodo 2021 respecto a su presupuesto final 2021.</li> <li>• Persistencia subejecución presupuestaria: El programa no presenta problemas de persistencia de subejecución en relación a su presupuesto inicial anual (tres años consecutivos).</li> <li>• Gasto por beneficiario: El programa presenta un gasto por beneficiario 2021 dentro de rango, en comparación al promedio de los dos años anteriores. Es decir se encuentra en el intervalo del 20% (superior) del promedio 2020-2019.</li> <li>• Gasto administrativo: El gasto administrativo del programa se encuentra correctamente estimado.</li> </ul>	En Observaciones de la institución el programa justifica la subejecución presupuestaria Inicial.

Eficacia	<ul style="list-style-type: none"> <li>Respecto al primer indicador de propósito. El indicador de propósito permite medir el objetivo del programa. Complementariamente, no se advierten deficiencias metodológicas en la formulación y/o medición del indicador. Respecto a los resultados del indicador en comparación al reporte anterior, no corresponde su medición para el periodo 2021.</li> <li>Respecto al segundo indicador de propósito. El indicador de propósito permite medir el objetivo del programa. Complementariamente, no se advierten deficiencias metodológicas en la formulación y/o medición del indicador. Respecto a los resultados del indicador en comparación al reporte anterior, no corresponde su medición para el periodo 2021.</li> </ul>	Los indicadores de propósito cumplen en calidad y pertinencia. En relación de la evaluación de resultados, los indicadores no se reportan lo que no permite su medición. El programa justifica en Observaciones de la Institución la no medición de ambos indicadores de propósito.
----------	---	---

### III. DESEMPEÑO 2021 DEL PROGRAMA



\* La ejecución presupuestaria inicial corresponde a  $(\text{presupuesto ejecutado año } t / \text{presupuesto inicial año } t) \times 100$ . El presupuesto inicial corresponde al total de gastos definidos en la Ley de Presupuestos del Sector Público, o en su defecto, es el monto asignado inicialmente por el Servicio, cuando el programa no está expresamente identificada en la Ley de Presupuestos.

\*\* La ejecución presupuestaria final corresponde a  $(\text{presupuesto ejecutado año } t / \text{presupuesto final año } t) \times 100$ . El presupuesto final incorpora las reasignaciones presupuestarias realizadas al Presupuesto Ley del año.

\*\*\* El presupuesto ejecutado corresponde al Presupuesto Ley ejecutado por los Servicios, no incluyendo los recursos extra presupuestarios declarados.

\*\*\*\* Detalla si el programa obtuvo recursos adicionales a los entregados por la Ley de Presupuestos.

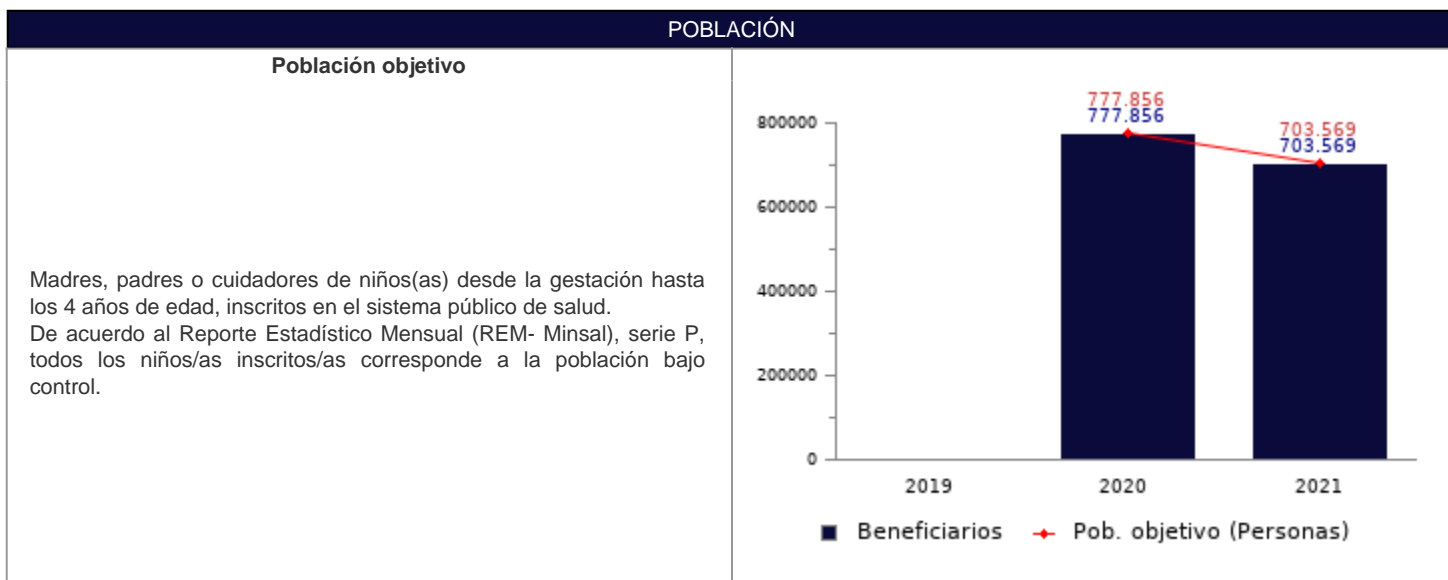
GASTO POR SUBTÍTULOS (M\$2022)	
Subtítulo *	Total ejecutado
21 (Gastos en personal)	17.030
24 (Transferencias Corrientes)	2.403.119
<b>Gasto total ejecutado</b>	<b>2.420.150</b>

\* Los subtítulos identificados pueden corresponder a uno o más programas presupuestarios.

GASTO COMPONENTES (M\$2022)	
DESAGREGACIÓN REGIONAL *	
Región	Total ejecutado
Arica y Parinacota	40.019
Tarapacá	46.532
Antofagasta	76.669
Atacama	38.805

GASTO COMPONENTES (M\$2022)	
DESAGREGACIÓN REGIONAL *	
Región	Total ejecutado
Coquimbo	112.108
Valparaíso	227.906
Libertador General Bernardo OHiggins	130.054
Maule	165.282
Bíobío	209.012
Ñuble	67.040
La Araucanía	138.480
Los Ríos	48.458
Los Lagos	99.390
Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo	15.514
Magallanes y Antártica Chilena	14.524
Metropolitana de Santiago	767.423
<b>Gasto total ejecutado componentes</b>	<b>2.197.216</b>

\* En esta tabla se despliegan sólo aquellas regiones para las que se ejecutaron recursos. Que un programa presente población beneficiada en una región no significa necesariamente que dicho gasto se impute (registre) en dicha región. Por ejemplo, el gasto de un programa con beneficiarios desagregados regionalmente, puede ser imputado exclusivamente a nivel central.



COBERTURA POR AÑO*		
2019	2020	2021
N/C	100%	100%

EVOLUCIÓN GASTO POR BENEFICIARIO (M\$ 2022)**		
2019	2020	2021
4,0	3,8	3,4

\* Cobertura: (Población beneficiada del año t / población objetivo año t)\*100.

\*\* Gasto por Beneficiario: (Presupuesto ejecutado año t / número beneficiarios efectivos año t).

### COMPONENTES GASTO Y PRODUCCIÓN DE COMPONENTES (M\$ 2022)

Componentes (Unidad de producción) *	Gasto ejecutado Miles de \$(2022)			Producción (unidad)			Gasto unitario Miles de \$(2022)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Material Educativo (Niños(as) entre 0 y 4 años y sus familias que reciben material educativo a través del Programa.)	N/C	N/C	2.197.216	N/C	N/C	703.569	N/C	N/C	3,1
Gasto administrativo	N/C	N/C	222.934						
<b>Total</b>	N/C	N/C	2.420.150						
<b>Porcentaje gasto administrativo</b>	N/C	N/C	9%						

\* Se entiende por Componentes a los bienes y/o servicios producidos por el Programa y provistos directamente a sus beneficiarios. Dado que los diseños de los programas pueden variar cada año y en esta Tabla sólo se muestran los componentes vigentes en 2021, la suma total para los años 2019 y 2020 podría no cuadrar para aquellos en los que se ejecutaron componentes descontinuados. En el cuadro de gasto y producción de componentes se indica como "cero", además de cuando no hay presupuesto o producción, en aquellos casos en que no correspondía informar o el Servicio no contaba con la información.

### INDICADORES

#### INDICADORES DE PROPÓSITO

Indicador	Fórmula de cálculo	Efectivo 2019	Efectivo 2020	Efectivo 2021
Porcentaje de Madres, Padres y Cuidadores/as de niños/as desde la gestación hasta los 4 años de edad inscritos en el sistema público de salud tienen conocimientos suficientes sobre desarrollo infantil integral.	$(\text{N}^\circ \text{ de Madres, Padres y Cuidadores/as de niños/as desde la gestación hasta los 4 años de edad inscritos en el sistema público de salud tienen conocimientos suficientes sobre desarrollo infantil integral en año t} / \text{N}^\circ \text{ de Madres, Padres y Cuidadores/as de niños/as desde la gestación hasta los 4 años de edad inscritos en el sistema público de salud en año t}) * 100$	N/C***	N/C***	N/A**
Porcentaje de Madres, Padres y Cuidadores/as de niños/as desde la gestación hasta los 4 años inscritos en el sistema público tienen creencias que favorecen el desarrollo integral.	$(\text{N}^\circ \text{ de Madres, Padres y Cuidadores/as de niños/as desde la gestación hasta los 4 años inscritos en el sistema público tienen creencias que favorecen el desarrollo integral en el año t} / \text{N}^\circ \text{ de madres, Padres y Cuidadores/as de niños/as desde la gestación hasta los 4 años inscritos en el sistema público de salud en año t}) * 100$	N/C***	N/C***	N/A**

\* S/: Valor de indicador no informado.

\*\* N/A: No aplica reportar valor del indicador en el presente periodo.

\*\*\* N/C: Valor no comparable dado que se realizaron ajustes o cambios en el indicador.

#### INDICADORES COMPLEMENTARIOS

Indicador	Fórmula de cálculo	Efectivo 2019	Efectivo 2020	Efectivo 2021	Evaluación Pertinencia	Evaluación Calidad	Resultado respecto al año anterior
Porcentaje de material entregado en plazos máximos establecidos con Operador Logístico	$(\text{N}^\circ \text{ materiales recibidos por las instituciones en menos de 90 días corridos desde la solicitud en plataforma digital en el año t} / \text{N}^\circ \text{ de materiales solicitados por las instituciones para el año t}) * 100$	N/A**	72%	82%	El indicador es pertinente	Cumple	Mejora

\* S/I: Valor de indicador no informado.

\*\* N/A: No aplica reportar valor del indicador en el presente periodo.

\*\*\* N/C: Valor no comparable dado que se realizaron ajustes o cambios en el indicador.

#### IV. OTROS ATRIBUTOS DEL PROGRAMA

##### CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

16. Paz, justicia e instituciones sólidas: Promover sociedades, justas, pacíficas e inclusivas

##### POBREZA MULTIDIMENSIONAL

El programa no presenta potencial de contribución a la pobreza multidimensional.

##### POBREZA POR INGRESOS

El programa no presenta potencial de contribución a la pobreza por ingresos.

#### V. CONTINGENCIA SANITARIA

**Fondo de Emergencia Transitorio (FET):** El programa no ejecutó recursos provenientes del Fondo de Emergencia Transitorio y/o Fondos especiales del Tesoro Público (Fondo para Pymes e innovación).

**Modificaciones implementación:** El programa declara haber experimentado modificaciones y/o reprogramaciones en su implementación a partir de la crisis sanitaria por el COVID 19.

**Descripción de los cambios en la estrategia de intervención producto del contexto sanitario:** La estrategia se modifica en razón de las dificultades en la estabilidad de controles de salud infantil por la pandemia, implementando operativos nacionales de entrega complementaria de materiales educativos en cada comuna, los cuales funcionan con periodicidad mensual y en donde las familias pueden retirarlos directamente en su Municipio. Se suma también a ello la articulación con dispositivos de educación inicial para la entrega de algunos materiales en jardines infantiles para los niños(as) de 3 y 4 años, tramos etarios que tienen menor adherencia al control de salud infantil y cuyos controles se han visto más aplazados en pandemia.

La producción del componente y la ejecución presupuestaria se vieron afectadas en razón de retrasos en la entrega de materiales por proveedores. Los factores asociados a ello fueron el aumento explosivo de movimiento de carga a nivel mundial desde China (país de producción de gran parte de los materiales provistos por el programa), aumento significativo en los tiempos de cabotaje, acceso a container de carga, aduanamiento y desaduanamiento; lo cual impidió la llegada en año presupuestario de parte del material "Acompañándote a Descubrir", implicando por primera vez en la historia de este programa, la subejecución de la última cuota de dicho contrato en 2021 y necesidad de cubrir su monto con presupuesto 2022, con independencia de la tramitación de la multa respectiva al proveedor.

#### VI. OBSERVACIONES DE LA INSTITUCIÓN

##### DISEÑO:

- **Modificación o ajustes al diseño:** El programa fue reformulado el año 2021 a la Subsecretaría de Evaluación Social- MDSyF, con recomendación favorable. A este diseño fue aplicado a su ejecución 2021 y responde la información presentada.

##### POBLACIÓN:

- **Variación significativa de la población beneficiada:** La definición corresponde a la entregada por el Reporte Estadístico Mensual (REM-Minsal), serie P, que indica que todos los niños/as inscritos/as corresponden a la población bajo control.

El programa disminuye en un 11% su población beneficiada respecto de la presentada en su ejecución 2020 (777.856). Esto se explica por la baja en la natalidad que afectó a nivel país y los cambios de las restricciones establecidas por crisis sanitaria por COVID19, que impactaron las atenciones en la red pública de salud.

- **No reporte o hay información incompleta sobre la población beneficiada o de sus desagregaciones:** En el número informado de beneficiarios/as, no se incluyen las atenciones entregadas a población migrante, ingresadas a RUN cero en los registros MINSAL, ya que esto imposibilita su estimación efectiva.

En población beneficiaria, en la tabla "Desagregación de población beneficiada durante 2021" el ingreso de los beneficiarios en el año 2021, no es posible informar la información diferenciada entre usuarios con ingreso de arrastre del año anterior y los del año, debido al registro en plataforma informática no identifica éstos si vienen de periodos anteriores o se incorporaron al programa en el año.

Respecto a la distribución urbano/rural de los beneficiados/as, no es posible dar cuenta de esta distribución ya que el programa cuenta con la información respecto de las comunas de residencia de los y las beneficiarios/as, desconociendo el unidad censal a la que pertenece la dirección, la que permitiría identificar si el beneficiario pertenece a una zona urbana o rural.

- **Modificación o ajustes en la definición de una(s) de la(s) poblaciones:** Debido al desarrollo de estrategias complementarias, con entregas mensuales de materiales educativos en cada comuna, con retiro directo en cada municipio. A esto se sumó, la articulación con dispositivos de educación inicial para la entrega de algunos materiales en jardines infantiles para los niños(as) de 3 y 4 años, tramos etarios que tienen menor adherencia al control de salud infantil, los que se vieron afectados debido a la priorización inicial de realizar los controles hasta los 6 meses de edad.

#### ESTRATEGIA:

- **No reporta o no aplica reportar producción de componentes:** El programa disminuye en un 11% la producción de su componente respecto de la presentada en su ejecución 2020, concordantemente con la población beneficiada. Esto se explica por la baja en la natalidad que afectó a nivel país y los cambios de las restricciones establecidas por crisis sanitaria por COVID19, que impactaron las atenciones en la red pública de salud.
- **Modificación o ajuste de uno(s) de lo(s) componentes:** A nivel de componente, la variabilidad de controles de salud por las medidas de la crisis sanitaria, se generan operativos de entrega complementaria de materiales educativos a través de entrega en municipios. También se articula la entrega en educación inicial de algunos materiales en jardines infantiles para los niños(as) de 3 y 4 años, tramos etarios que tienen menor adherencia al control de salud infantil y cuyos controles se han visto más aplazados en pandemia.
- **Otro(s):** Respecto de Ejecutores, el programa se ejecuta a través del Ministerio de Salud, Ministerio de Educación y las redes comunales en municipios.

#### INDICADORES:

- **No reporte o hay información incompleta en indicadores de propósito:** En la reformulación del programa durante el año 2021, se redefinió la medición del propósito del programa, modificando los dos indicadores asociados. Por este motivo, se imposibilita el cálculo de los numeradores para el año 2021, ya que la encuesta se aplicará en la ejecución del año 2022. Respecto de los denominadores de ambos indicadores, se informa el número de Madres, Padres y Cuidadores/as de niños/as desde la gestación hasta los 4 años de edad inscritos en el sistema público de salud en el año 2021.
- **Variación significativa de los valores reportados para indicadores complementarios:** El indicador de componente aumenta en un 10% respecto de la ejecución 2020. Este incremento se debe a la implementación de una estrategia complementaria de entrega mensual de materiales educativos a nivel comunal, con retiro directo en cada Municipio. Además, se realiza una articulación con dispositivos de educación inicial para la entrega de algunos materiales en jardines infantiles para los niños(as) de 3 y 4 años.

#### PRESUPUESTO:

- **Presupuesto inicial / final:** Cabe señalar que en el Presupuesto inicial del Subsistema (21-10-02) contemplado en la Ley de Presupuesto ascendió a M\$2.870.350; sin embargo éste fue reducido en \$M193.448, por lo que su presupuesto vigente al cuarto trimestre 2021 quedó en M\$2.676.902, mediante los Decretos de Hacienda N° 292, 323, ambos del 23 de febrero 2021; N° 465 del 17 de marzo 2021; N° 1.203 del 23 de junio 2021, N° 1515 del 31 de agosto 2021.
- **Ejecución presupuestaria:** La ejecución del componente relacionado con la adquisición de materiales y la contratación de los servicios de producción de los mismos, y por ende con la ejecución presupuestaria se vieron afectadas en razón de retrasos en la entrega de materiales por proveedores. Los factores asociados a ello se circunscriben en el contexto mundial donde se vio afectado fuertemente el movimiento de carga de mercancías desde China (país de producción de gran parte de los materiales provistos por el programa), lo que aumentó significativamente los tiempos de cabotaje, acceso a container de carga, los constantes problemas de logística de estos cargamentos donde los productos arribaban a puertos erróneos y debían redestinarse al destino correcto, como también los plazos de aduanamiento y desaduanamiento; implicando que la recepción conforme de los materiales no se lograran realizar en su totalidad durante el periodo presupuestario 2021, y en consecuencia, en alguna de las contrataciones el pago y rendición de estos gastos se tuvieron que efectuar sobre el final del periodo, teniendo que traspasar la deuda flotante al periodo 2022, implicando por primera vez en la historia del Programa Educativo la subejecución del total del presupuesto 2021, donde de los M\$2.676.902 dispuestos como presupuesto final se ejecutaron M\$2.271.588 en razón de este programa, dejando una subejecución de un 15,14%.

#### OBSERVACIONES GENERALES:

### VII. NOTAS TÉCNICAS

**Nota técnica 1:** La ficha de evaluación de desempeño de la oferta corresponde al seguimiento de la gestión anual de los programas públicos, a partir de la información auto reportada por los Servicios. No corresponde a una evaluación de impacto, de implementación ni fiscalización de la oferta pública.

**Nota técnica 2:** El proceso de evaluación de desempeño de la oferta programática puede considerar actualizaciones respecto de la metodología utilizada en años anteriores. Esto, con el objetivo de fortalecer la eficacia y eficiencia de este proceso.

**Nota técnica 3:** La Subsecretaría de Evaluación Social, en un esfuerzo por fortalecer el proceso de monitoreo, realizó durante el año 2020 la homologación en las definiciones conceptuales de las poblaciones en conjunto con DIPRES. Dado aquello no se muestra la población beneficiada, población objetivo y cobertura para el año 2019.

**Nota técnica 4:** Tanto los montos de presupuesto como de gastos reportados en la presente ficha se encuentran en pesos año 2022. Se realizó aplicando el inflador de Ley de Presupuestos a los presupuestos y gastos informados por las instituciones en los años 2019-2021, con el objetivo de realizar el análisis comparativo del periodo.

**Nota técnica 5:** Respecto a la sección "Análisis de Desempeño", en la columna de "Resultados" se han definido criterios relativos para identificar hallazgos en cada una de las dimensiones consideradas, lo cual no implica necesariamente un juicio evaluativo, sino más bien la necesidad de fundamentar dichos hallazgos.