

I. ANTECEDENTES DEL PROGRAMA

DESCRIPCIÓN

El programa busca disminuir las emisiones de contaminantes producidos por la combustión de leña para calefacción, en las ciudades del centro y sur del país que cuentan con plan de descontaminación vigente o en proceso de elaboración. Para dar cumplimiento a esto el programa ejecuta el componente de Recambio de Artefactos a Leña, que se hace cargo de retirar los artefactos a leña con altas tasas de emisión de partículas y baja eficiencia en el uso de la energía, e instala nuevos sistemas de calefacción, menos contaminantes y más eficientes. Los nuevos sistemas de calefacción pueden ser calefactores unitarios, calderas que alimentan un sistema de calefacción existente o instalación de nuevos sistemas de calefacción distrital o central, los cuales comprenden espacios más amplios.

Los beneficiarios efectivos se encuentran en las regiones de: Libertador General Bernardo OHiggins, Maule, Biobío, Ñuble, La Araucanía, Los Ríos, Los Lagos, Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo.

PROPÓSITO

Disminuir las emisiones de contaminantes producidos por la combustión de leña que experimentan los/as habitantes en las ciudades del centro y sur del país que cuenten con un PDA vigente y en elaboración.

HISTORIAL EVALUATIVO DEL PROGRAMA

Año de inicio: 2011

Año de término: Permanente

Evaluaciones Ex-Ante:

- 2019: Objetado técnicamente
- 2020: Recomendado favorablemente

Evaluación Ex-Post:

- 2016: Dirección de Presupuestos (DIPRES), Evaluación Focalizada de Ámbito, Mal Desempeño.

Otras evaluaciones: No

II. ANÁLISIS DE DESEMPEÑO

RESULTADOS ANALISIS DEL DESEMPEÑO DEL PROGRAMA:

DIMENSIÓN	RESULTADOS	OBSERVACIONES EVALUADOR(ES)
Focalización	<ul style="list-style-type: none"> • El programa con alta probabilidad, atendió en 2021 a beneficiarios que presentan de manera significativa el problema que da origen al programa. No obstante, aplicó criterios de focalización no contemplados en el diseño vigente de la oferta. 	<p>Se recomienda revisar la metodología utilizada para la cuantificación de la población objetivo y beneficiaria, ya que en el primer caso considera todos los habitantes de las zonas que cuentan con Plan de Descontaminación Atmosférica (PDA), sin embargo el recambio de calefactores se realiza por dueño de artefacto por vivienda, lo que incluiría a un grupo familiar, variable no considerada en la cuantificación de la población beneficiaria, en consecuencia el programa no podría alcanzar el 100% de cobertura.</p>

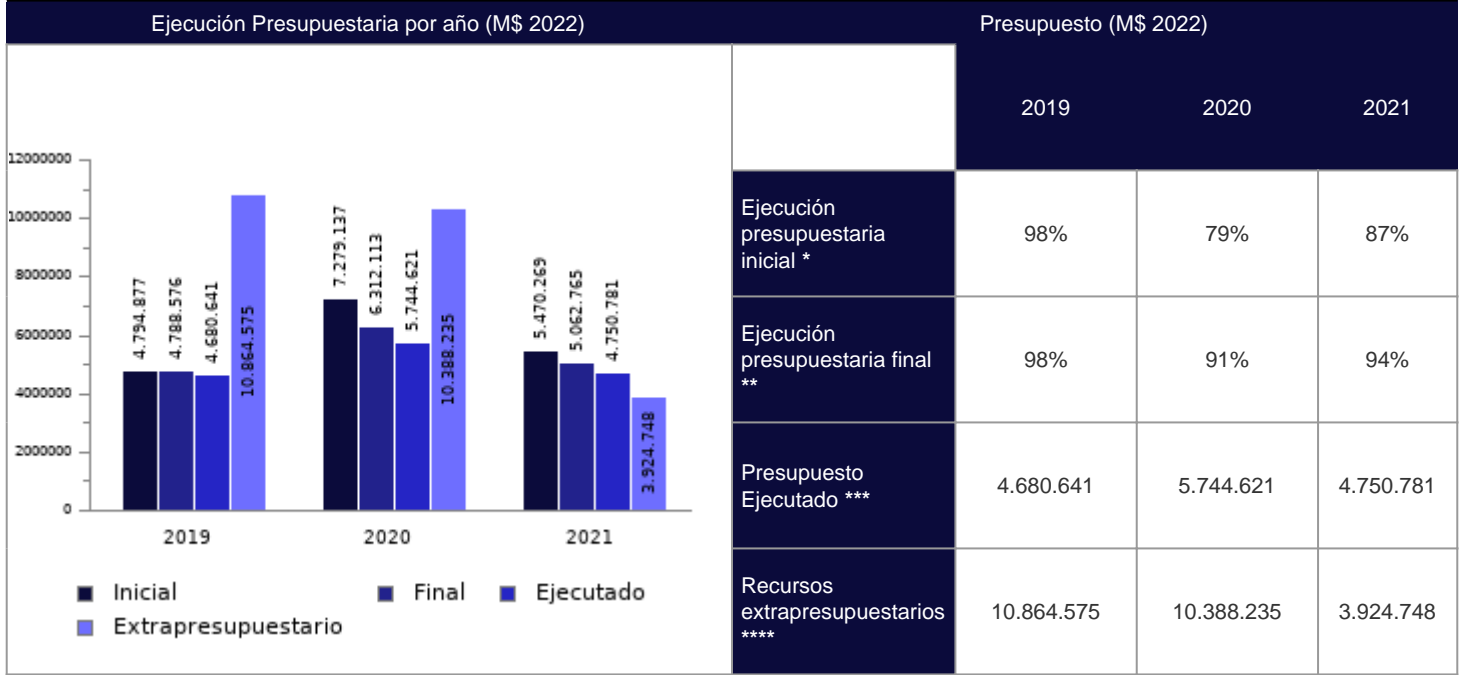
<p>Eficiencia y ejecución presupuestaria</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ejecución presupuestaria inicial 2021: El programa presentó una ejecución presupuestaria dentro del rango definido (85% - 110%) durante el periodo 2021 respecto a su presupuesto ley 2021. • Ejecución presupuestaria final 2021: El programa presentó una ejecución presupuestaria dentro de rango (90% - 110%) durante el periodo 2021 respecto a su presupuesto final 2021. • Persistencia subejecución presupuestaria: El programa no presenta problemas de persistencia de subejecución en relación a su presupuesto inicial anual (tres años consecutivos). • Gasto por beneficiario: El programa presenta un gasto por beneficiario 2021 fuera de rango, en comparación al promedio de los dos años anteriores. Es decir se encuentra fuera del intervalo del 20% (superior) del promedio 2020-2019. • Gasto administrativo: El gasto administrativo del programa se encuentra incorrectamente estimado. 	<p>La subejecución del programa, podría estar afectada por la disminución de precios del 13% de los equipos eléctricos, ya que este tipo de equipos representaron el 45% de las compras del 2021, de acuerdo a lo declarado por la Institución en su Balance de Gestión Integral 2021, disponible en www.gestion.gob.cl.</p> <p>El programa tuvo una disminución de 60% de recursos extrapresupuestarios. El aumento en el gasto por beneficiario, está explicado por una parte por una mejor estimación de gastos administrativos realizada por la Institución, pasando del 1,64% al 11,35% del gasto total, ya que se incluyó un total de 10 profesionales contratados por el Subtítulo 21 a honorarios. Por otra parte, el gasto por beneficiario 2019, no considera los recursos extrapresupuestarios ejecutados. En consecuencia, solo es posible comparar con 2020, observándose una disminución por beneficiario.</p> <p>Respecto de los gastos administrativos faltó incorporar los gastos en bienes y servicios de consumo (subtítulo 22) .</p>
<p>Eficacia</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Respecto al indicador de propósito. El indicador de propósito permite medir el objetivo del programa. Complementariamente, no se advierten deficiencias metodológicas en la formulación y/o medición del indicador. Respecto a los resultados del indicador en comparación al reporte anterior, no presentó variación. 	<p>En general el programa tiene un mejor desempeño que el año 2020, al observar el aumento en la cobertura, ya que los valores efectivos de los indicadores de propósito aún no muestran una tendencia evaluable, dado que se cuenta con 2 datos y no tienen una variación significativa que permita atribuir el resultado a la intervención del programa.</p> <p>En los indicadores complementarios, cabe señalar que el tiempo de entrega del beneficio aumentó en 53 días, aumento de plazos no justificado por la Institución.</p> <p>Finalmente, respecto del indicador de calidad de la capacitación impartida a los participantes en año t, no fue posible aplicar el instrumento de evaluación debido a las brechas tecnológicas que impidieron aplicar una evaluación a los participantes de las capacitaciones realizadas vía remota.</p>

NECESIDAD DE REVISIÓN DE DISEÑO

Se recomienda revisar programa con la finalidad de ajustar la metodología utilizada en la cuantificación de la población objetivo y beneficiaria, incorporar el uso del Registro Social de Hogares para la focalización y ajustar indicadores que permitan medir el resultado de la intervención.

III. DESEMPEÑO 2021 DEL PROGRAMA

PRESUPUESTO Y EJECUCIÓN



* La ejecución presupuestaria inicial corresponde a (presupuesto ejecutado año t / presupuesto inicial año t)*100. El presupuesto inicial corresponde al total de gastos definidos en la Ley de Presupuestos del Sector Público, o en su defecto, es el monto asignado inicialmente por el Servicio, cuando el programa no está expresamente identificada en la Ley de Presupuestos.

** La ejecución presupuestaria final corresponde a (presupuesto ejecutado año t / presupuesto final año t)*100. El presupuesto final incorpora las reasignaciones presupuestarias realizadas al Presupuesto Ley del año.

*** El presupuesto ejecutado corresponde al Presupuesto Ley ejecutado por los Servicios, no incluyendo los recursos extra presupuestarios declarados.

**** Detalla si el programa obtuvo recursos adicionales a los entregados por la Ley de Presupuestos.

GASTO POR SUBTÍTULOS (M\$2022)	
Subtítulo *	Total ejecutado
21 (Gastos en personal)	276.155
24 (Transferencias Corrientes)	4.474.626
Gasto total ejecutado	4.750.781

* Los subtítulos identificados pueden corresponder a uno o más programas presupuestarios.

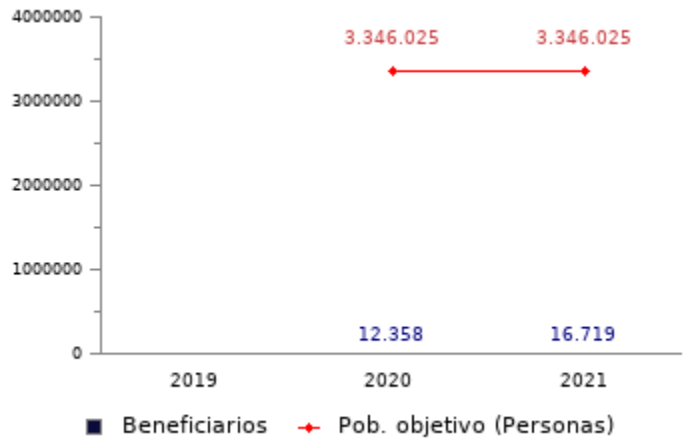
GASTO COMPONENTES (M\$2022)	
DESAGREGACIÓN REGIONAL *	
Región	Total ejecutado
Libertador General Bernardo OHiggins	1.415.463
Maule	526.275
Bíobío	1.379.868
Ñuble	1.080.152
La Araucanía	722.789
Los Ríos	1.513.987
Los Lagos	160.072
Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo	892.154
Gasto total ejecutado componentes	7.690.758

* En esta tabla se despliegan sólo aquellas regiones para las que se ejecutaron recursos. Que un programa presente población beneficiada en una región no significa necesariamente que dicho gasto se impute (registre) en dicha región. Por ejemplo, el gasto de un programa con beneficiarios desagregados regionalmente, puede ser imputado exclusivamente a nivel central.

POBLACIÓN

Población objetivo

Habitantes de zonas que cuentan con un PDA vigente y en elaboración y donde el principal energético utilizado para calefacción corresponde a la leña, esto es, desde la región de O'Higgins hasta la región de Aysén



COBERTURA POR AÑO*		
2019	2020	2021
	0%	0%

EVOLUCIÓN GASTO POR BENEFICIARIO (M\$ 2022)**		
2019	2020	2021
361,6	S/I	518,9

* Cobertura: (Población beneficiada del año t / población objetivo año t)*100.

** Gasto por Beneficiario: (Presupuesto ejecutado año t / número beneficiarios efectivos año t).

COMPONENTES GASTO Y PRODUCCIÓN DE COMPONENTES (M\$ 2022)

Componentes (Unidad de producción) *	Gasto ejecutado Miles de \$(2022)			Producción (unidad)			Gasto unitario Miles de \$(2022)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Recambios realizados (Artefactos instalados)	0	15.758.544	7.579.081	0	12.358	16.719	0	1.275,2	453,3
Educación y capacitación a la población en cuanto a la problemática medio ambiental sobre calidad del aire (Juntas de vecinos capacitadas en cuanto a la problemática medio ambiental sobre calidad del aire)	0	109.496	111.677	0	12	10	0	9.124,7	11.167,7
Gasto administrativo	0	264.817	984.771						
Total	0	16.132.857	8.675.529						
Porcentaje gasto administrativo	0	2%	11%						

* Se entiende por Componentes a los bienes y/o servicios producidos por el Programa y provistos directamente a sus beneficiarios. Dado que los diseños de los programas pueden variar cada año y en esta Tabla sólo se muestran los componentes vigentes en 2021, la suma total para los años 2019 y 2020 podría no cuadrar para aquellos en los que se ejecutaron componentes discontinuados. En el cuadro de gasto y producción de componentes se indica como "cero", además de cuando no hay presupuesto o producción, en aquellos casos en que no correspondía informar o el Servicio no contaba con la información.

INDICADORES

INDICADORES DE PROPÓSITO				
Indicador	Fórmula de cálculo	Efectivo 2019	Efectivo 2020	Efectivo 2021
Porcentaje emisiones estimadas de Material Particulado (MP) disminuido en el año (t) por el recambio de calefactores.	$((\text{Estimación de emisiones de MP de los artefactos retirados en (t)}) - (\text{Estimación de emisiones de MP de los sistemas de calefacción instalados por el programa en año (t)})) / (\text{Estimación de emisiones de MP de los artefactos retirados en año (t)}) * 100$	N/C***	93%	94%
Factor de emisión promedio del recambio de calefactores realizados por del programa	$[(\text{sumatoria de calefactores a pellet instalado en año (t)} * \text{factor de emisión de calefactor a pellet}) + (\text{Sumatoria de calefactores instalados a kerosene en año (t)} * \text{factor de emisión de calefactor a kerosene}) + (\text{sumatoria de calefactores instalados de aire acondicionado en año (t)} * \text{factor de emisión de calefactor a aire acondicionado})] / [\text{total de recambios en el año (t)}]$	N/C***	2	1

* S/I: Valor de indicador no informado.

** N/A: No aplica reportar valor del indicador en el presente periodo.

*** N/C: Valor no comparable dado que se realizaron ajustes o cambios en el indicador.

INDICADORES COMPLEMENTARIOS

Indicador	Fórmula de cálculo	Efectivo 2019	Efectivo 2020	Efectivo 2021
Tiempo promedio de entrega del beneficio	$(\text{sumatoria de días entre la fecha de postulación y la fecha de instalación del artefacto de todas las personas que se adjudican el calefactor (i) en año (t)} / (\text{Total de recambios en año (t)}))$	N/C***	145	198

Porcentaje de capacitaciones evaluadas con nota mayor a 5,0	(Porcentaje de capacitaciones evaluadas con nota mayor a 5,0 realizadas en el año (t)/ Total de capacitaciones evaluadas realizadas en el año (t)) *100	N/C***	50%	0%
---	---	--------	-----	----

* S/I: Valor de indicador no informado.

** N/A: No aplica reportar valor del indicador en el presente periodo.

*** N/C: Valor no comparable dado que se realizaron ajustes o cambios en el indicador.

IV. OTROS ATRIBUTOS DEL PROGRAMA

CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

7. Energía asequible y no contaminante: Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos

V. CONTINGENCIA SANITARIA

Fondo de Emergencia Transitorio (FET): El programa no ejecutó recursos provenientes del Fondo de Emergencia Transitorio y/o Fondos especiales del Tesoro Público (Fondo para Pymes e innovación).

Modificaciones implementación: El programa declara haber experimentado modificaciones y/o reprogramaciones en su implementación a partir de la crisis sanitaria por el COVID 19.

VI. OBSERVACIONES DE LA INSTITUCIÓN

POBLACIÓN:

- **Variación significativa de la población beneficiada:** De manera preventiva y solamente con financiamiento extrapresupuestarios, se podrán realizar recambios en zonas sin PDA vigente o en elaboración, entendiendo que estas zonas deberán contar con una justificación técnica para la implementación del programa en el lugar. Con todo, dichos recambios serán realizados en el centro y sur del país, por lo que se contribuirá a la solución del problema.

ESTRATEGIA:

- **Variación significativa de la producción de componentes:** Debido a la situación sanitaria producto del COVID-19, es que el componente de educación y capacitación a la población sobre la problemática medio ambiental sobre calidad del aire se vio afectado en la producción, las capacitaciones se hicieron de manera remota, dificultando así la convocatoria y participación de los asistentes, no pudiéndose evaluar las capacitaciones realizadas, esto debido a brechas tecnológicas y baja participación por parte de la población.

INDICADORES:

- **Variación significativa de los valores reportados para indicadores de propósito:** Para el caso del indicador de Calidad de la capacitación impartida a los participantes del Programa, se tuvo una variación significativa a la esperada, ya que si bien, se hicieron capacitaciones en las ciudades, éstas no pudieron ser evaluadas por los participantes, ya sea por la baja participación, por ser realizadas vía remota, o bien por brechas tecnológicas que impidieron aplicar una evaluación a los participantes.

VII. NOTAS TÉCNICAS

Nota técnica 1: La ficha de evaluación de desempeño de la oferta corresponde al seguimiento de la gestión anual de los programas públicos, a partir de la información auto reportada por los Servicios. No corresponde a una evaluación de impacto, de implementación ni fiscalización de la oferta pública.

Nota técnica 2: El proceso de evaluación de desempeño de la oferta programática puede considerar actualizaciones respecto de la metodología utilizada en años anteriores. Esto, con el objetivo de fortalecer la eficacia y eficiencia de este proceso.

Nota técnica 3: La Subsecretaría de Evaluación Social, en un esfuerzo por fortalecer el proceso de monitoreo, realizó durante el año 2020 la homologación en las definiciones conceptuales de las poblaciones en conjunto con DIPRES. Dado aquello no se muestra la población beneficiada, población objetivo y cobertura para el año 2019.

Nota técnica 4: Tanto los montos de presupuesto como de gastos reportados en la presente ficha se encuentran en pesos año 2022. Se realizó aplicando el inflador de Ley de Presupuestos a los presupuestos y gastos informados por las instituciones en los años 2019-2021, con el objetivo de realizar el análisis comparativo del periodo.

Nota técnica 5: Respecto a la sección "Análisis de Desempeño", en la columna de "Resultados" se han definido criterios relativos para identificar hallazgos en cada una de las dimensiones consideradas, lo cual no implica necesariamente un juicio evaluativo, sino más bien la necesidad de fundamentar dichos hallazgos.