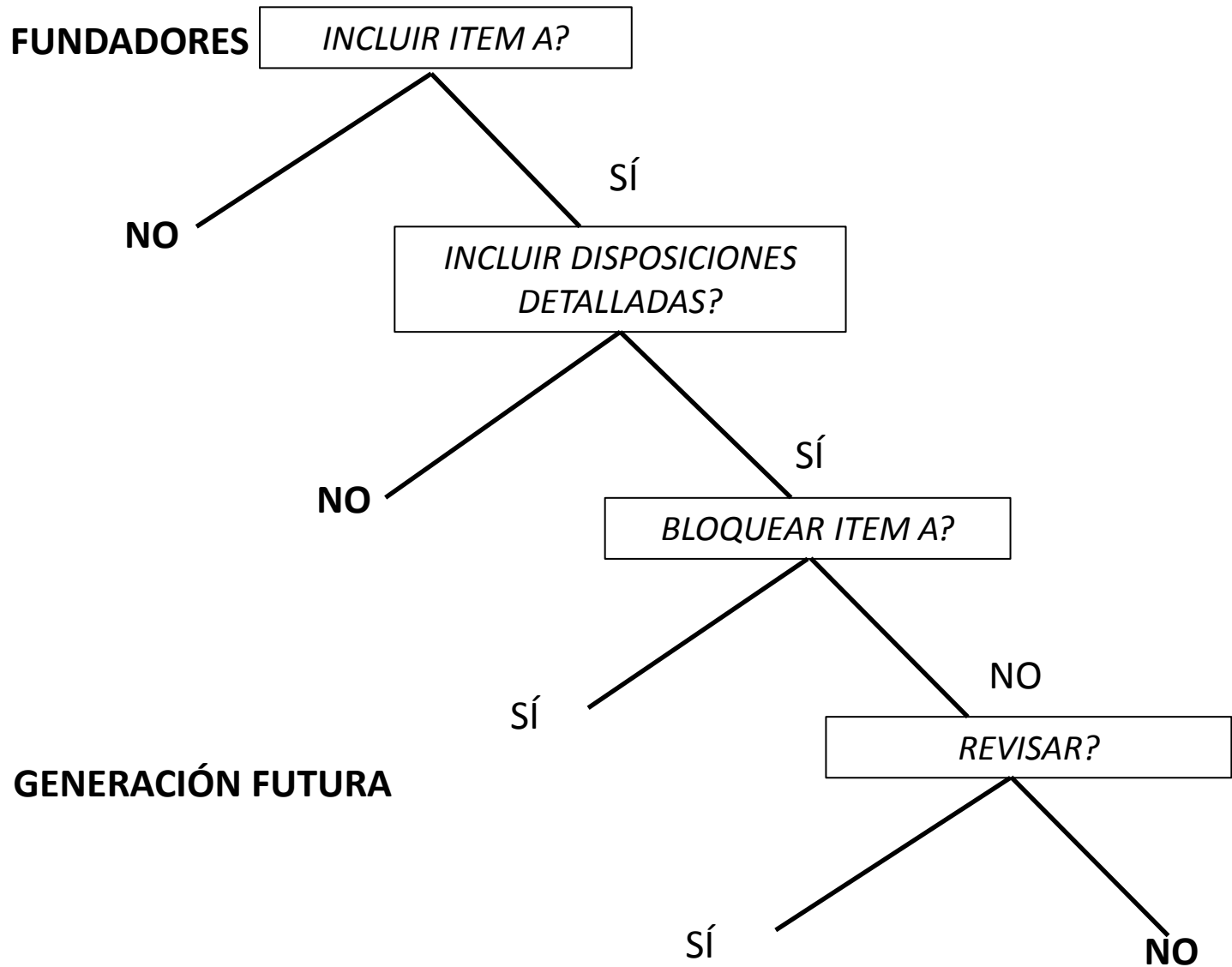


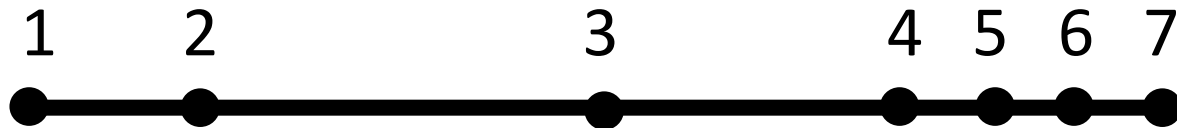
LA INCONSISTENCIA TEMPORAL DE LAS CONSTITUCIONES EXTENSAS: EVIDENCIA DEL MUNDO

George Tsebelis
Profesor Anatol Rapoport de
Ciencias Políticas
Universidad de Michigan

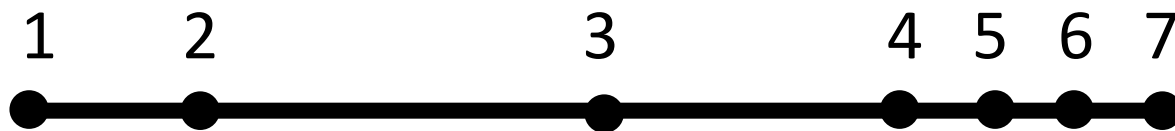
REDACCIÓN Y REVISIÓN DEL JUEGO CONSTITUCIONAL



Núcleos $5/7$ y $6/7$ en una dimensión

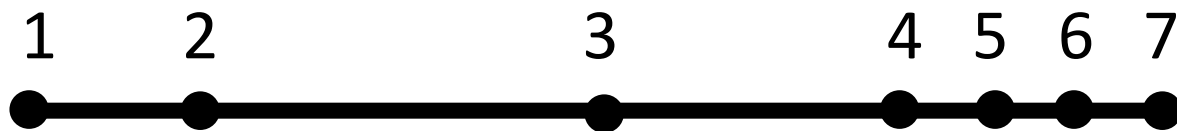


Núcleos $5/7$ y $6/7$ en una dimensión



Núcleo $5/7$

Núcleos 5/7 y 6/7 en una dimensión



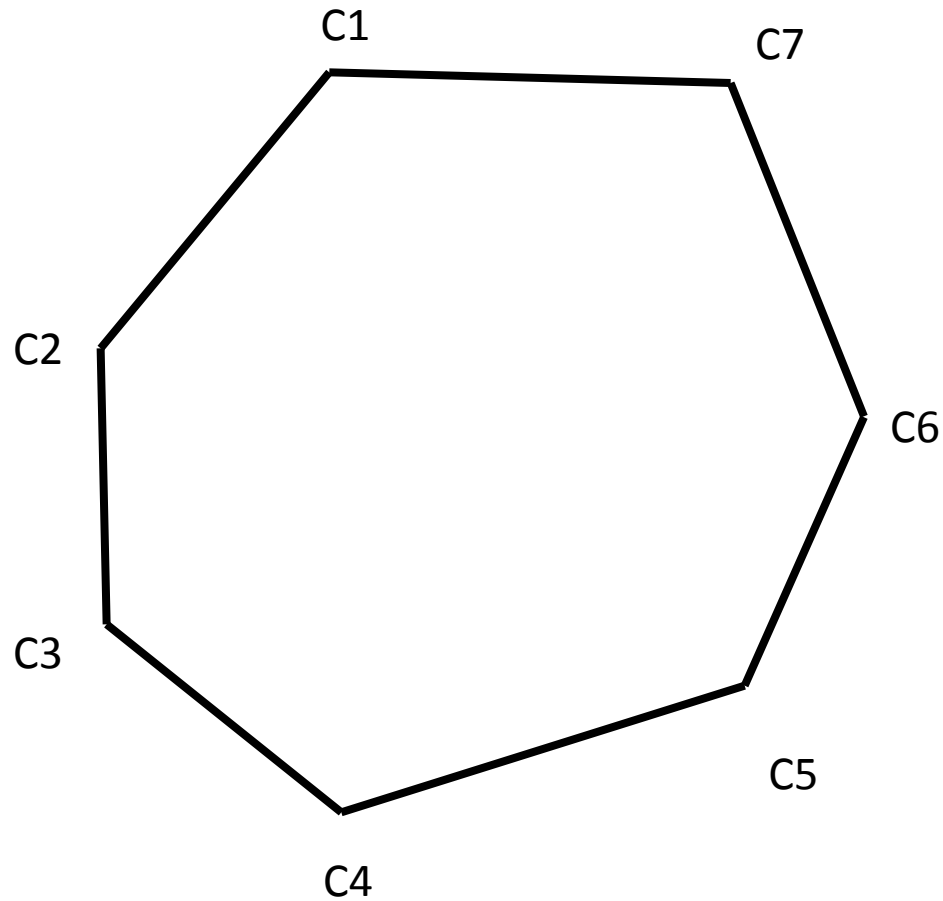
Núcleo 5/7



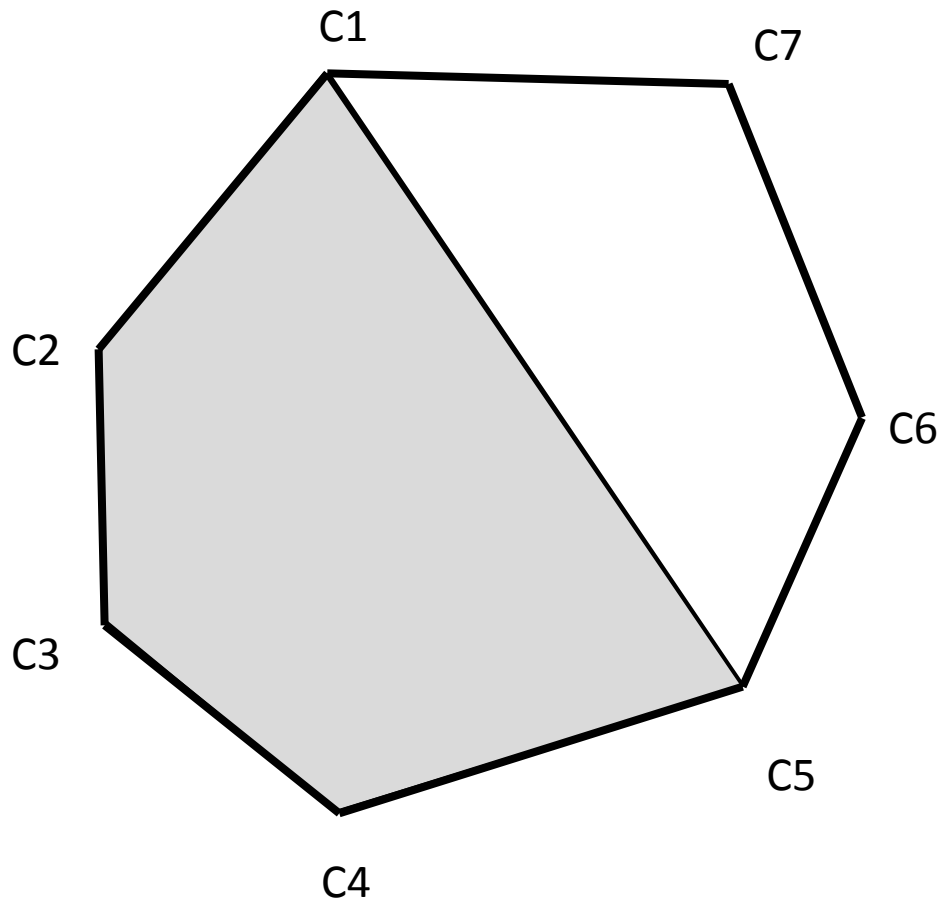
Núcleo 6/7



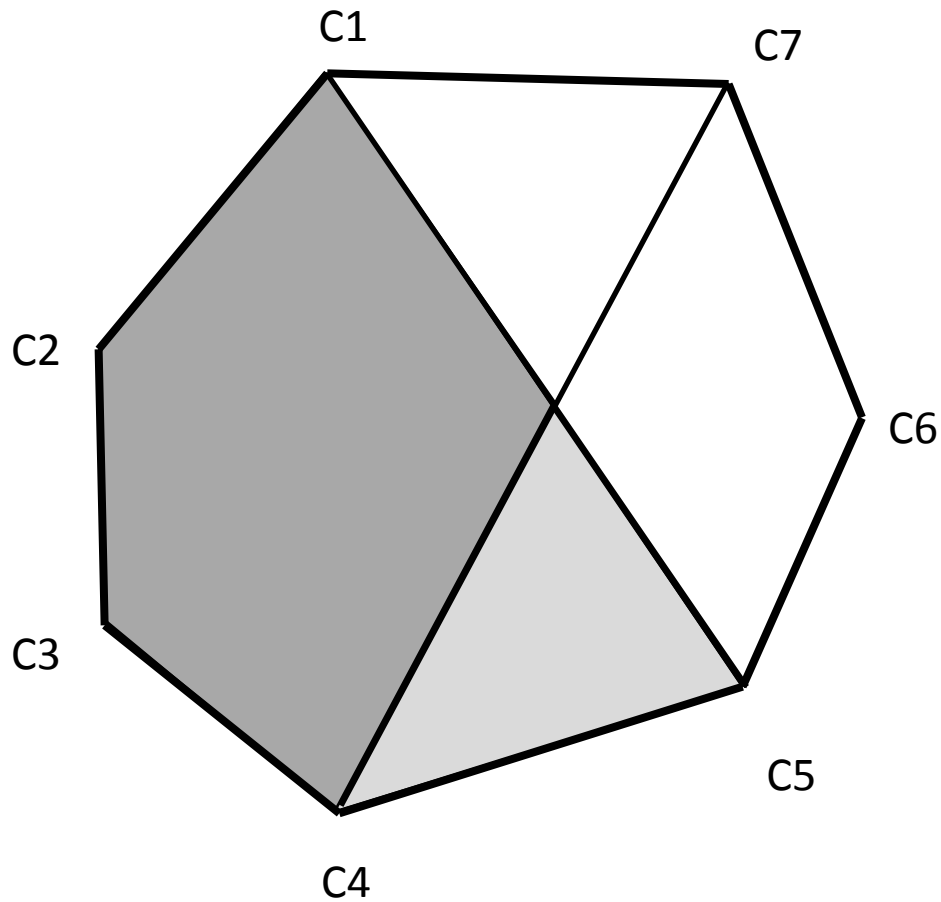
Núcleo de cámara única con mayoría 5/7



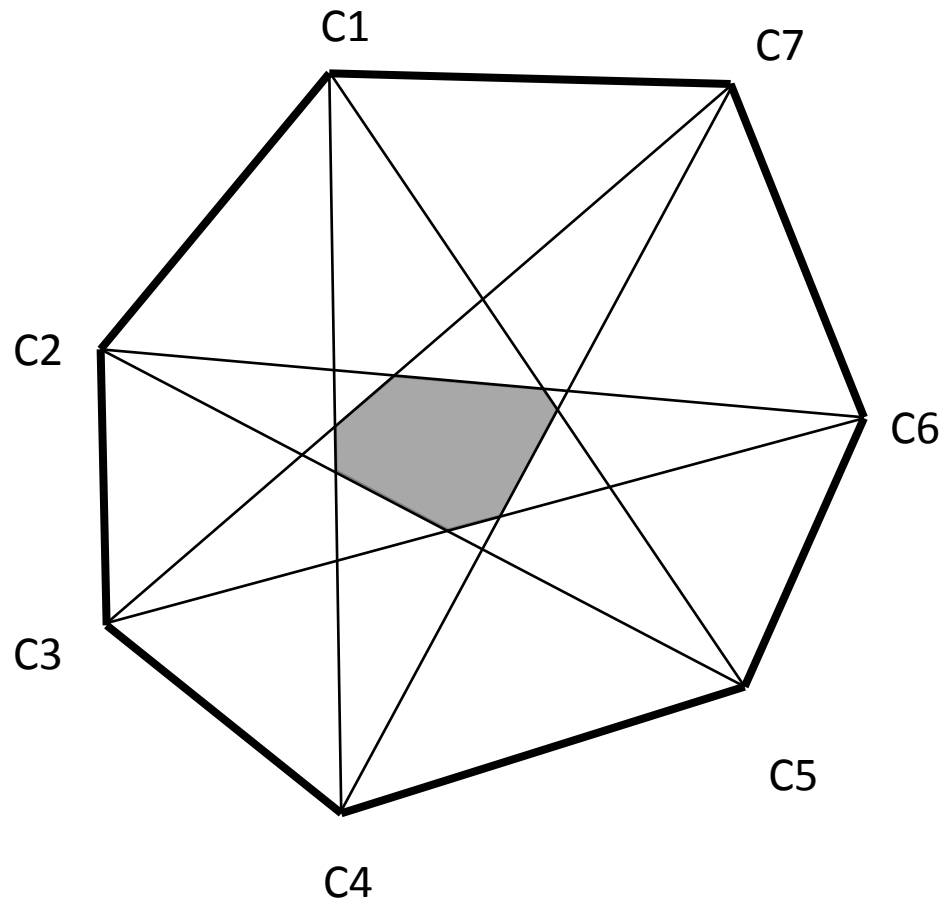
Núcleo de cámara única con mayoría 5/7



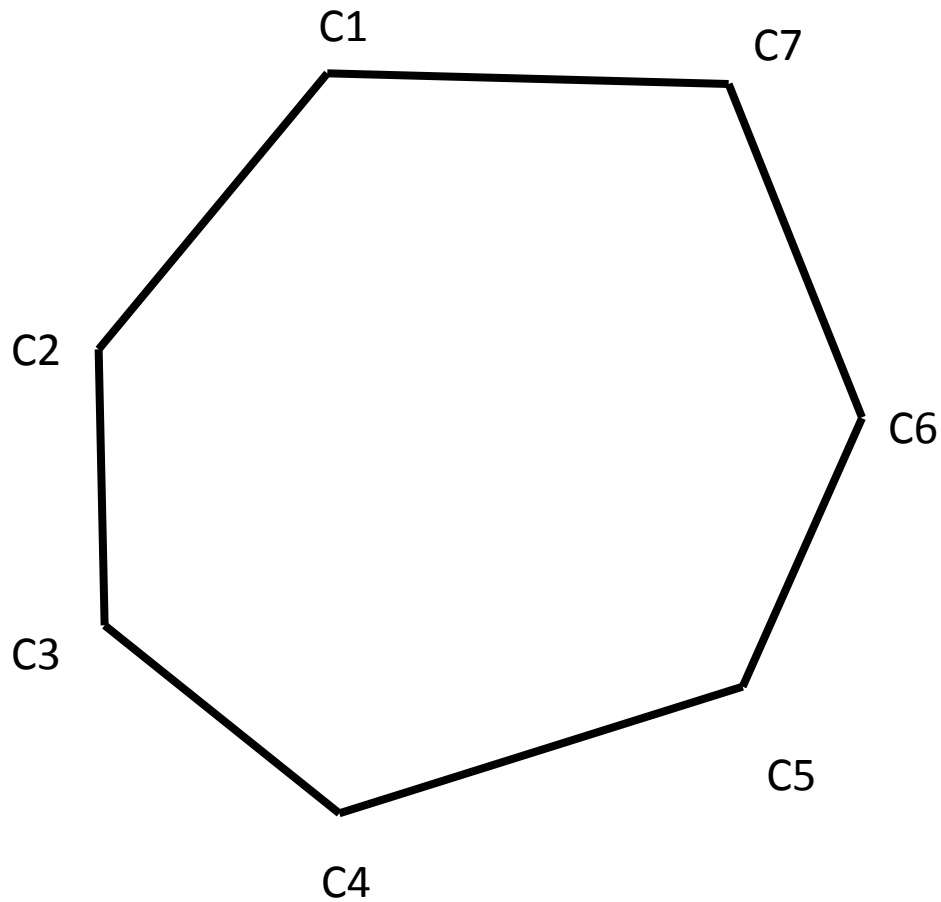
Núcleo de cámara única con mayoría 5/7



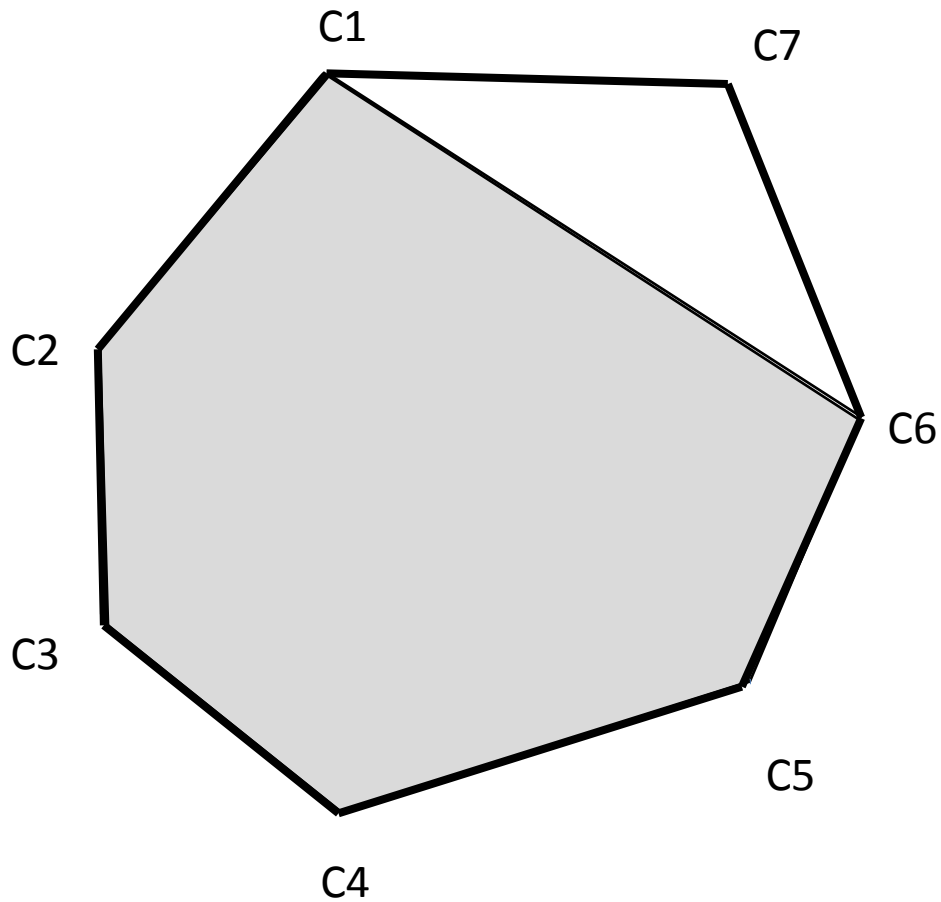
Núcleo de cámara única con mayoría 5/7



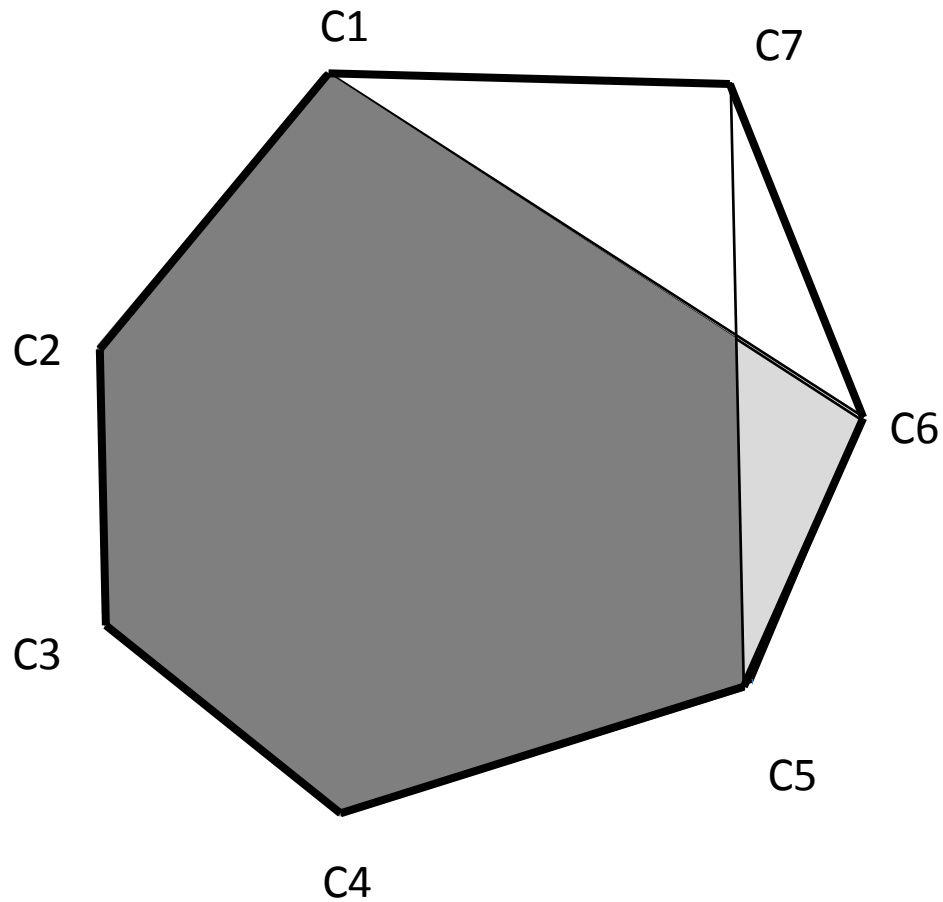
Núcleo de cámara única con mayoría 6/7



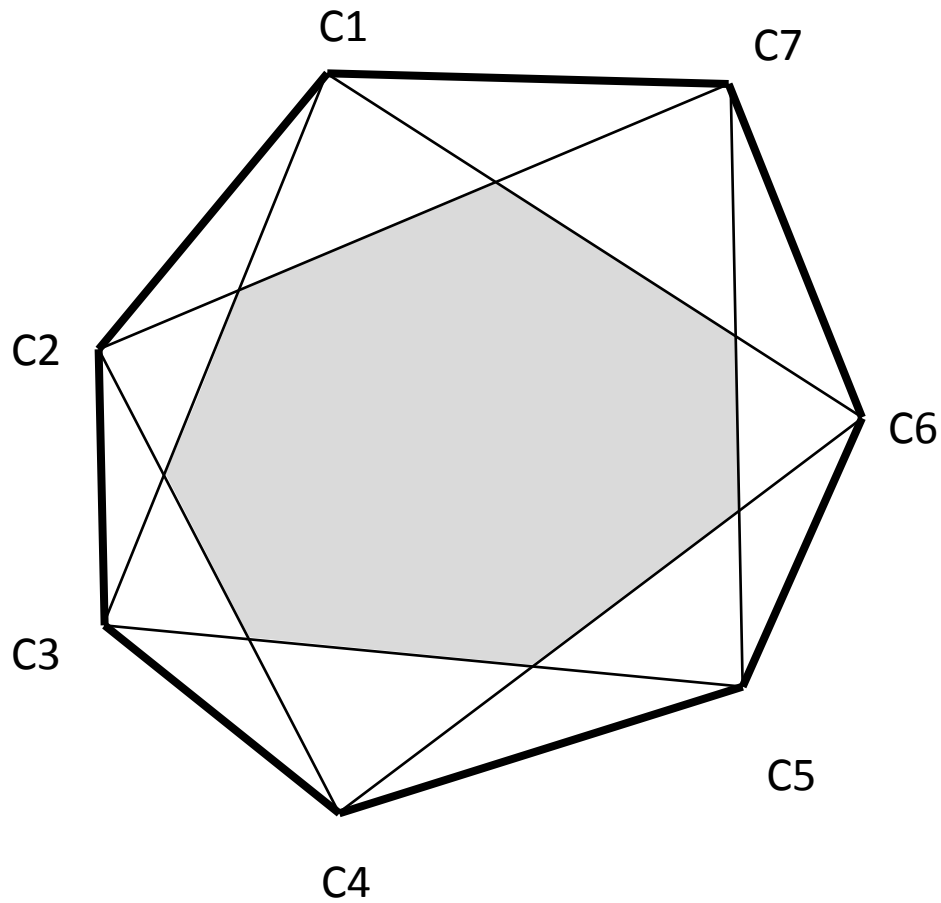
Núcleo de cámara única con mayoría 6/7



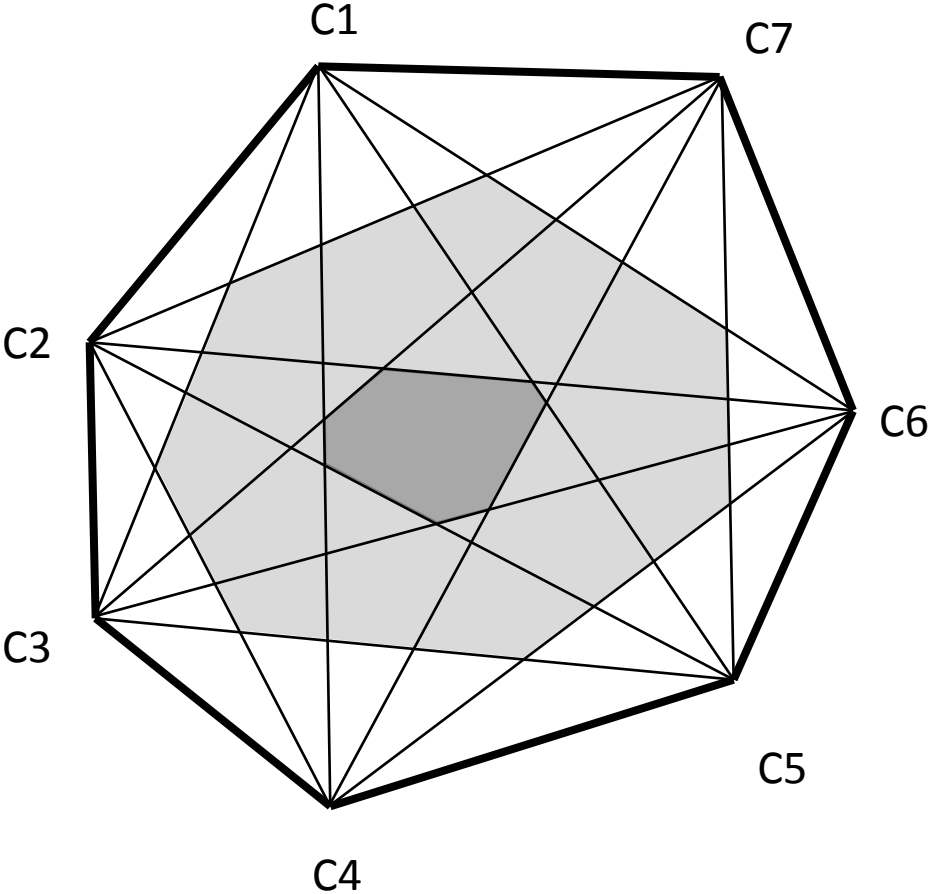
Núcleo de cámara única con mayoría 6/7



Núcleo de cámara única con mayoría 6/7



Núcleo de cámara única con mayoría 5/7 y 6/7



Los proyectos de ley de reforma de la constitución pueden ser iniciados mediante [a] un mensaje del Presidente de la República o mediante una moción de cualquiera de los miembros del Congreso Nacional, con las limitaciones especificadas en el primer párrafo del Artículo 65.

Para ser aprobado, el proyecto de ley de reforma requerirá [,] en cada cámara [,] el voto de confirmación de las tres quintas partes de los diputados y senadores en funciones. Si la reforma concierne los capítulos I, III, VIII, XI, XII o XV , requerirá la aprobación de las dos terceras partes de los diputados y senadores en funciones.

En relación con [materias] no contempladas en este capítulo, las normas referidas a la formación de la ley serán aplicables al proceso de proyectos de ley de reforma constitucional, y se respetarán siempre los quórum especificados en los párrafos anteriores.

ARTÍCULO 128

El proyecto de ley aprobado por ambas cámaras será enviado al Presidente de la República.

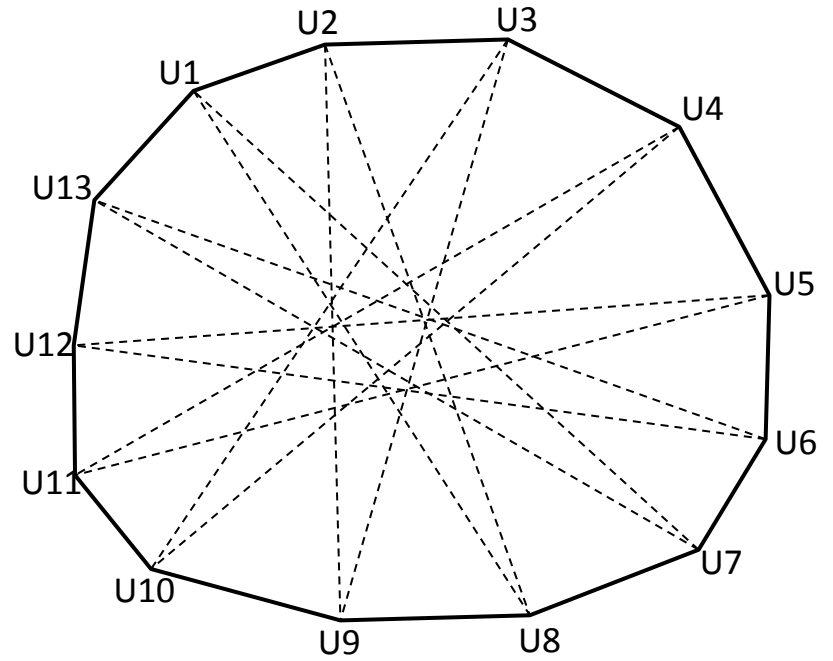
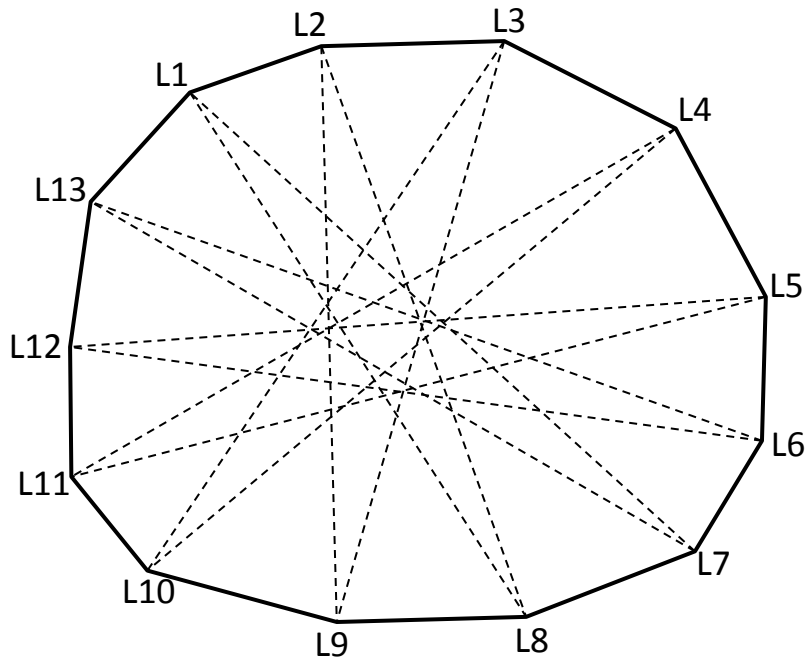
Si el Presidente de la República rechaza la totalidad de un proyecto de ley de reforma aprobado por ambas cámaras y ésta insiste en su totalidad con el voto de las dos terceras partes de los miembros en funciones de cada Cámara, el Presidente debe promulgar ese proyecto de ley, salvo si consulta a los ciudadanos mediante un plebiscito.

Si el Presidente de la República se opone parcialmente a un proyecto de ley de reforma aprobado por ambas cámaras, se entenderá que las objeciones habrán sido aprobadas con el voto de confirmación de las tres quintas partes o de las dos terceras partes de los miembros en función, según lo que corresponde en conformidad con el artículo anterior, y será devuelta al Presidente para su promulgación.

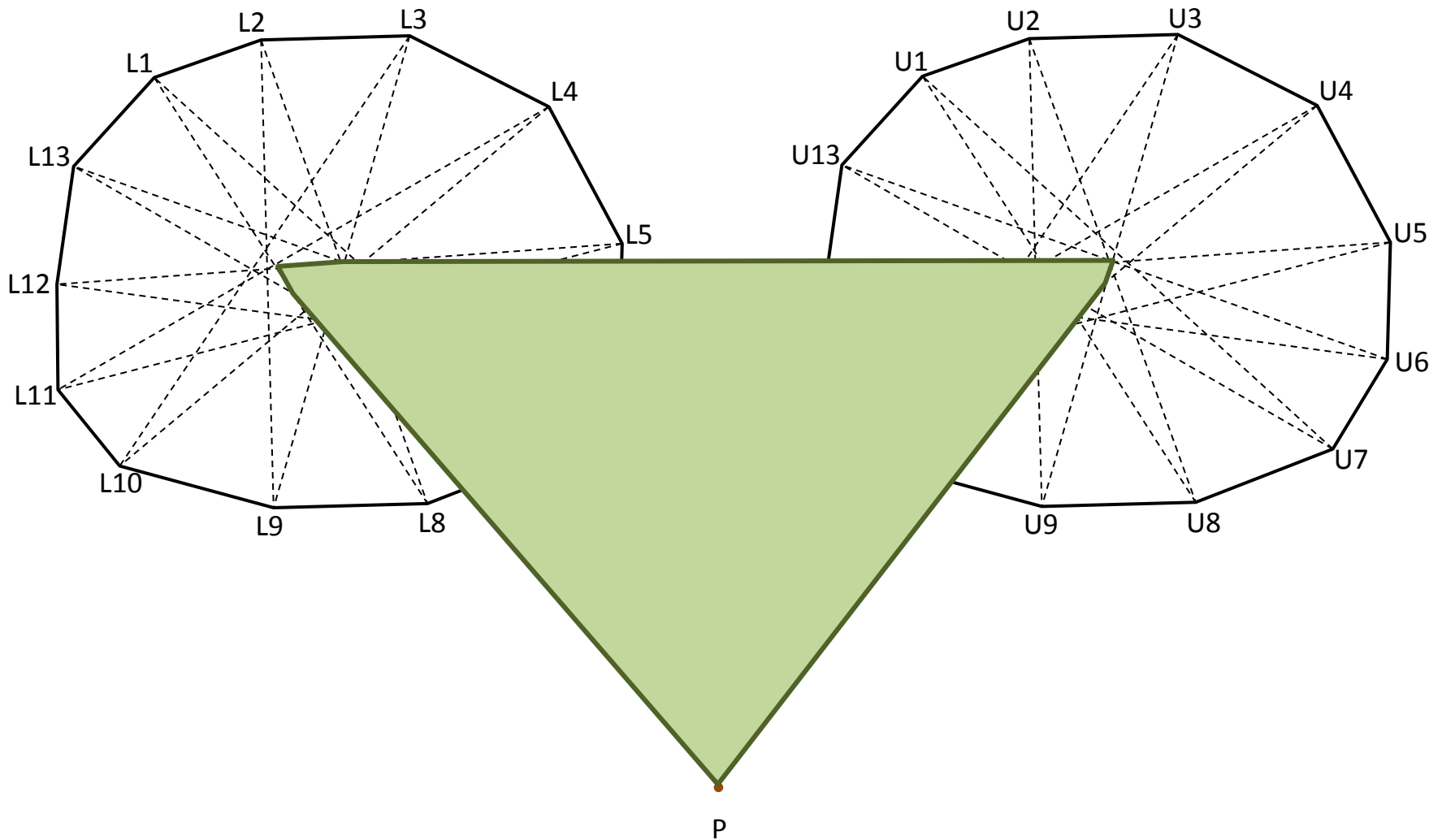
En caso de que las cámaras no aprueben la totalidad o algunas de las objeciones formuladas por el Presidente no habrá reforma constitucional en los puntos en discrepancia a menos que ambas cámaras insistan en ello, con el voto de las dos terceras partes de sus miembros en funciones. En este último caso, la parte del proyecto de ley que contenía la insistencia de la objeción será devuelta al Presidente para su promulgación, salvo si éste consulta a los ciudadanos para que decidan mediante un plebiscito en relación con el tema de desacuerdo.

La ley orgánica o constitucional que concierne al Congreso regulará las otras materias referidas a los vetos de los proyectos de ley de reforma y de su procedimiento en el Congreso.

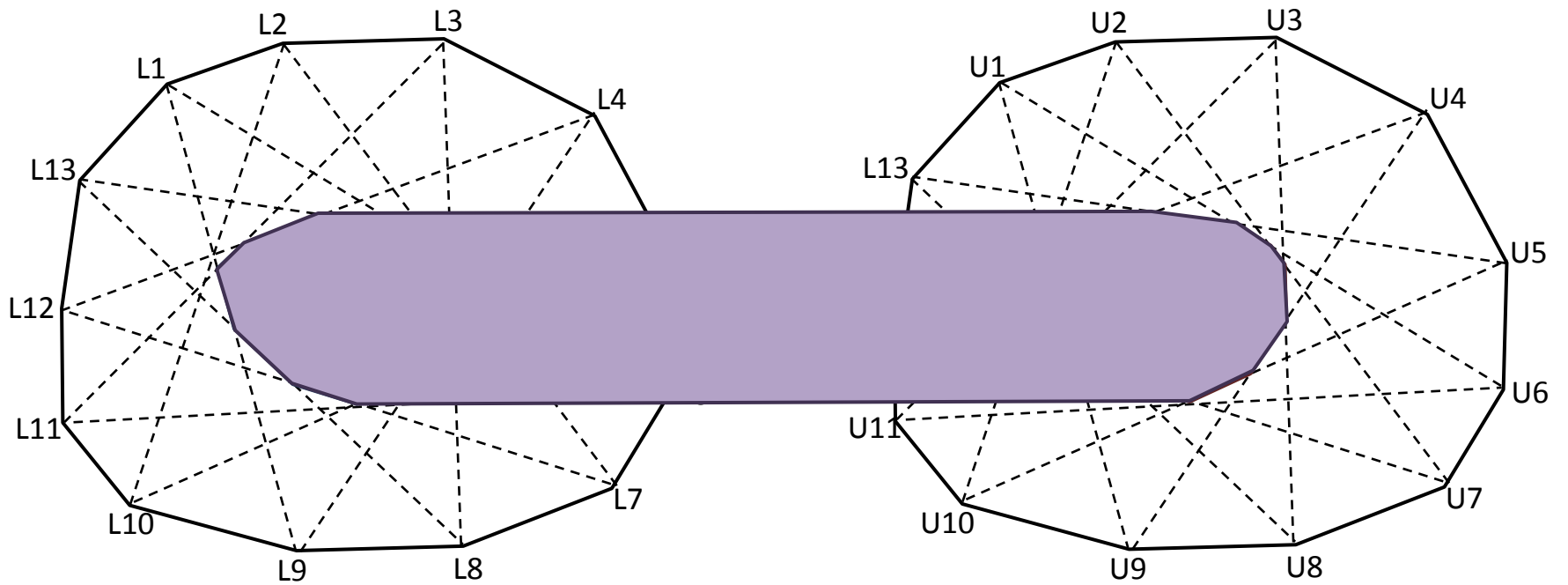
CHILE: Núcleo constitucional, 3/5 de ambas cámaras más el presidente



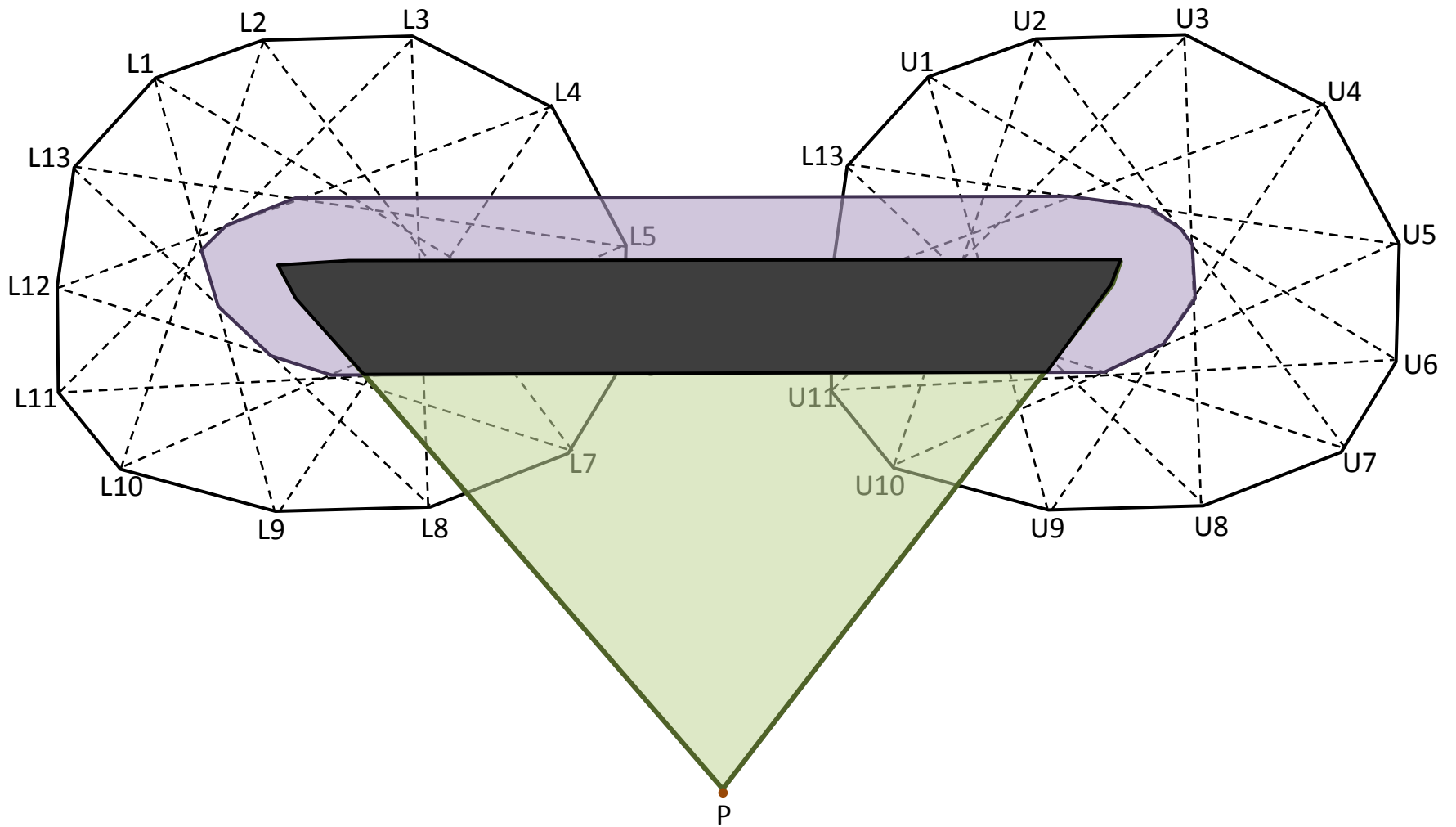
CHILE: Núcleo constitucional, 3/5 de ambas cámaras más el presidente



CHILE: Núcleo constitucional, mayoría de 2/3 en cada cámara



CHILE: Núcleo constitucional, combinación de las dos alternativas



ARTICULO 129

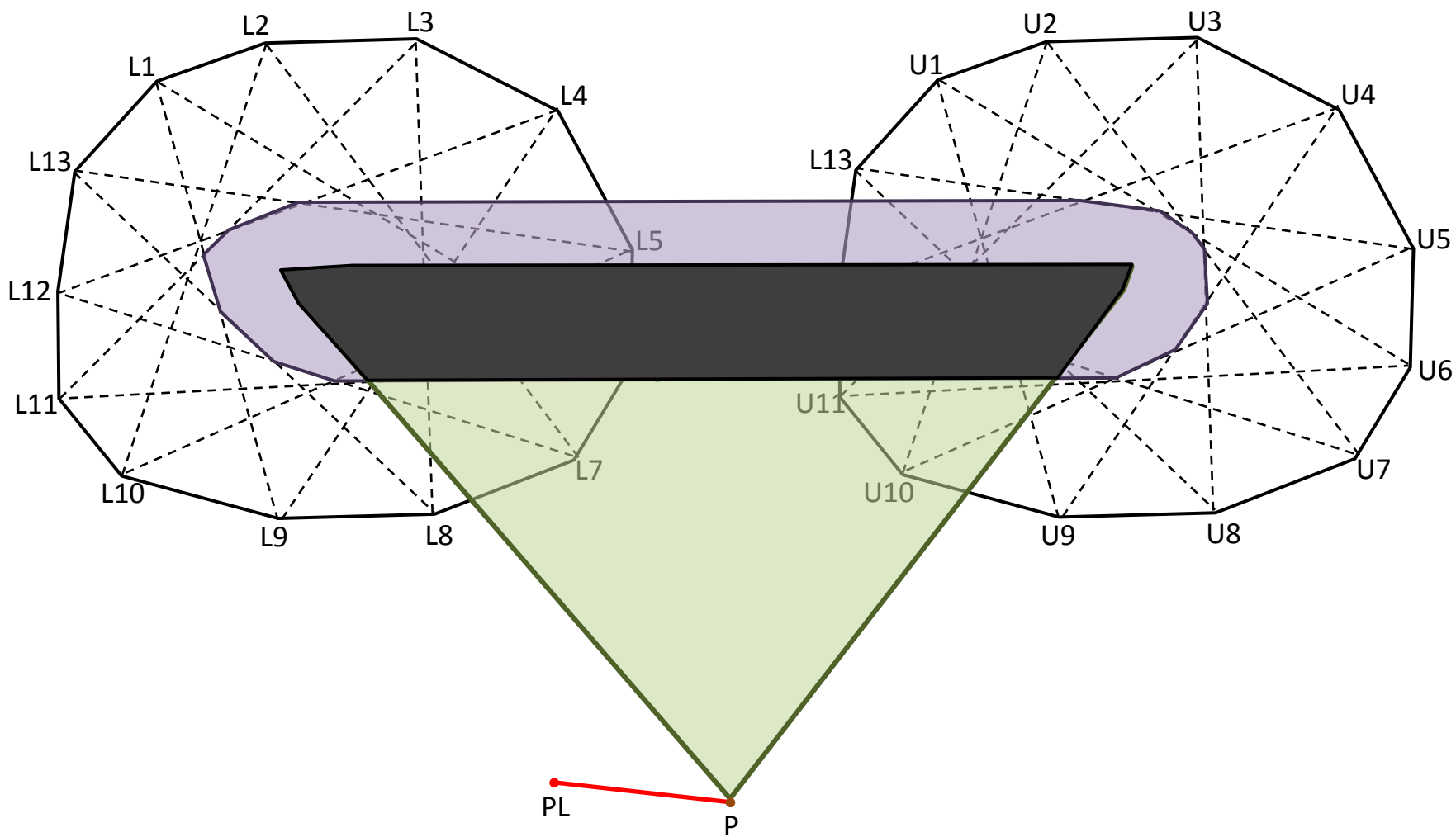
La convocación para [el] plebiscito deberá efectuarse dentro de los treinta días siguientes de aquel en que ambas Cámaras exijan que el proyecto de ley sea aprobado por ellas y será ordenado por decreto supremo que establecerá la fecha de la votación plebiscitaria, que se realizará ciento veinte días desde la publicación del decreto si ese día corresponde a un domingo. Si esto no es así, se llevará a cabo el domingo inmediatamente siguiente. Si el Presidente no ha convocado un plebiscito dentro de dicho plazo, se promulgará el proyecto aprobado por el Congreso.

El decreto de convocatoria contendrá, según corresponda, el proyecto aprobado por el Congreso Plenario y vetado por el Presidente de la República, o las cuestiones del proyecto de ley que el Congreso ha insistido. En este último caso, **cada una de las cuestiones en desacuerdo debe ser votada [por separado] en el plebiscito.**

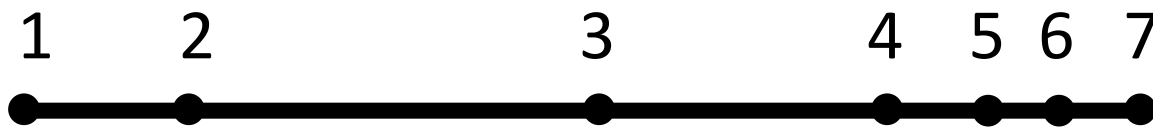
El Tribunal Calificador comunicará al Presidente de la República el resultado del plebiscito, y especificará el texto del proyecto de ley aprobado por los ciudadanos, que deberá ser promulgado como reforma constitucional dentro de los cinco días siguientes a dicha comunicación.

Una vez promulgado el proyecto de ley, y a partir de la fecha en que entre en vigor, sus disposiciones formarán parte de la Constitución y se considerarán incorporadas en ella.

CHILE: Núcleo constitucional, combinación de las dos alternativas



Núcleos 5/7 y 6/7 en una dimensión



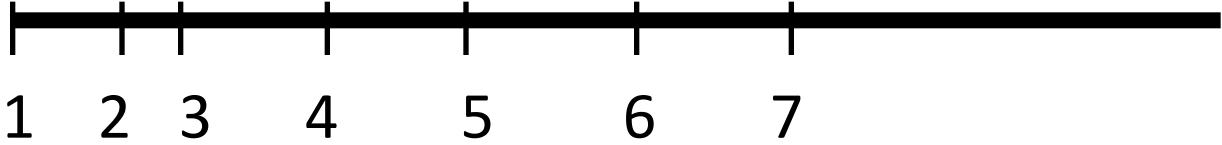
Núcleo 5/7



Núcleo 6/7



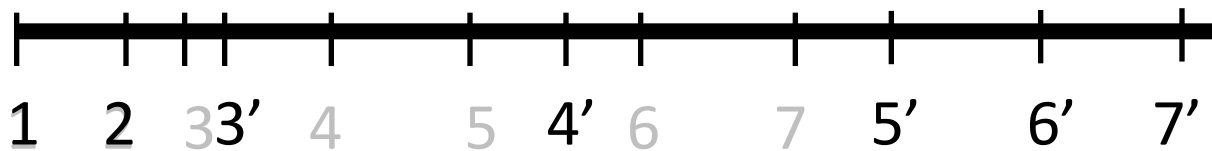
Cambio de núcleo en una dimensión con mayoría $5/7$ y $6/7$



Cambio de núcleo en una dimensión con mayoría 5/7 y 6/7

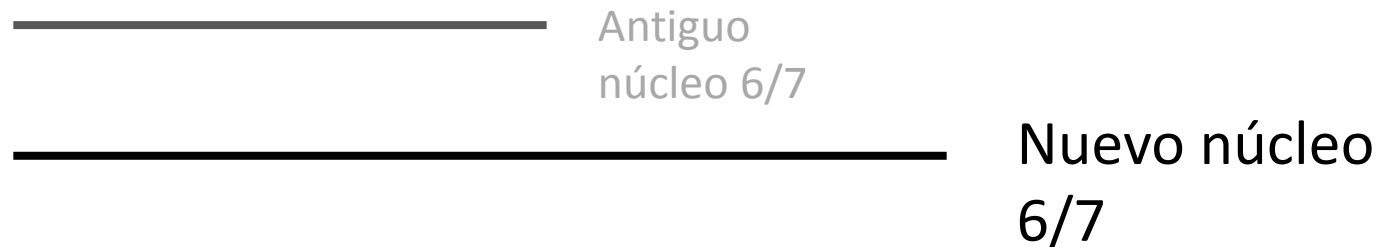
Modificación

Posible con
5/7

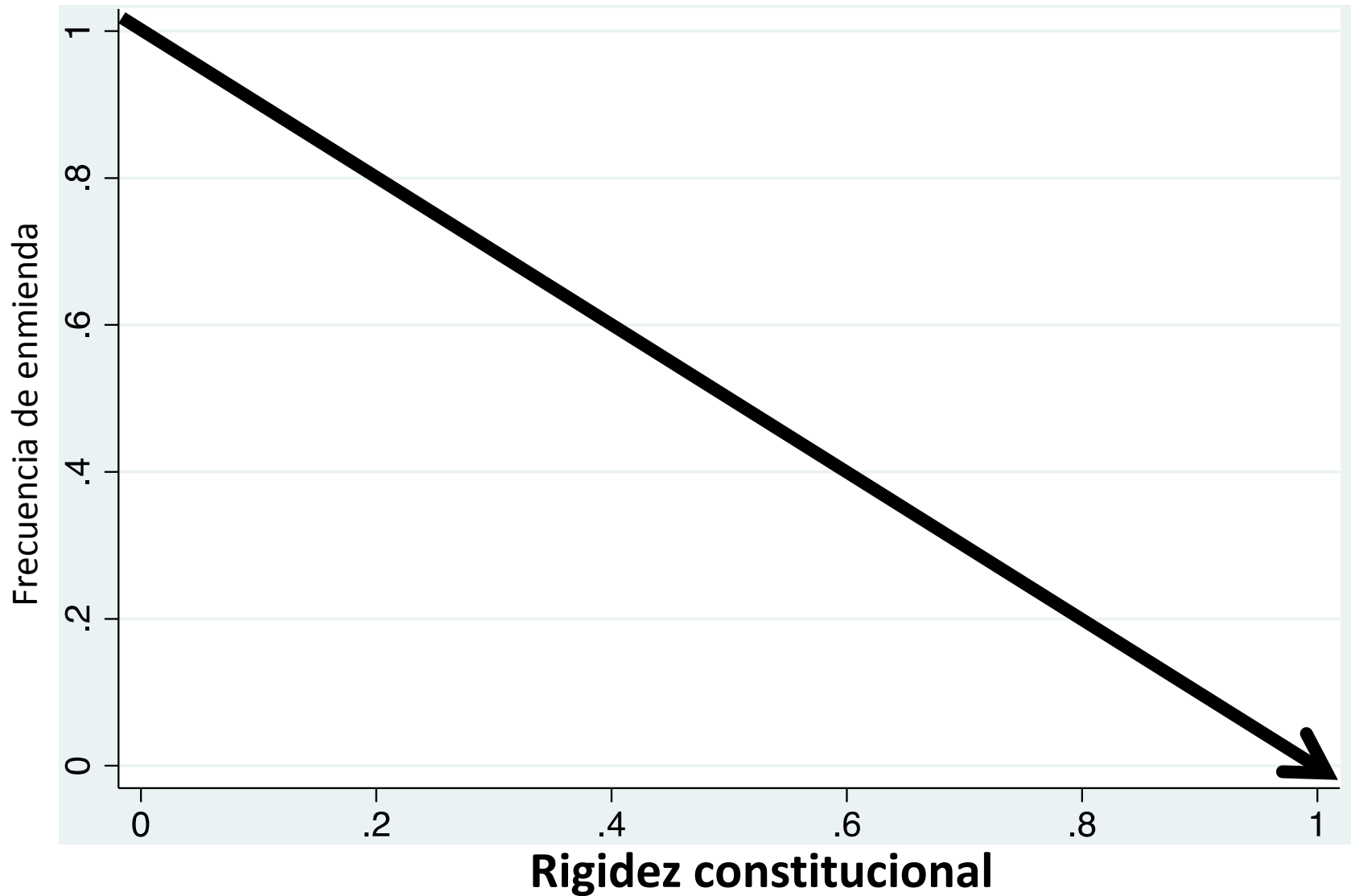


Modificación

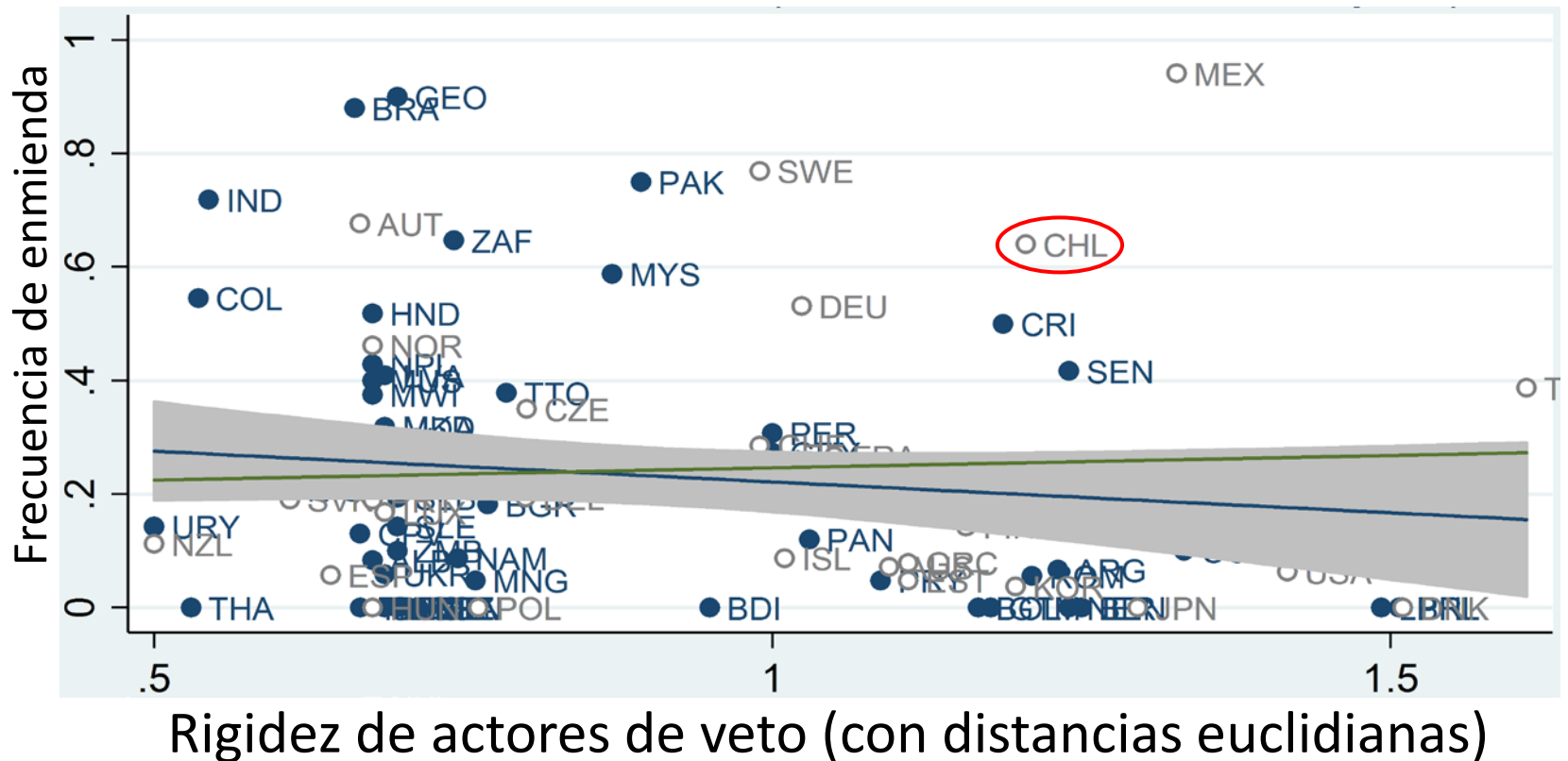
NO Posible
con 6/7



Frecuencia de enmienda como función de la rigidez



Frecuencia de enmienda y rigidez constitucional



----- Línea de ajuste de democracias

----- Línea de ajuste OCDE

• Democracia en 2013

○ OCDE

■ Intervalo de confianza 95%

2013: 91 países

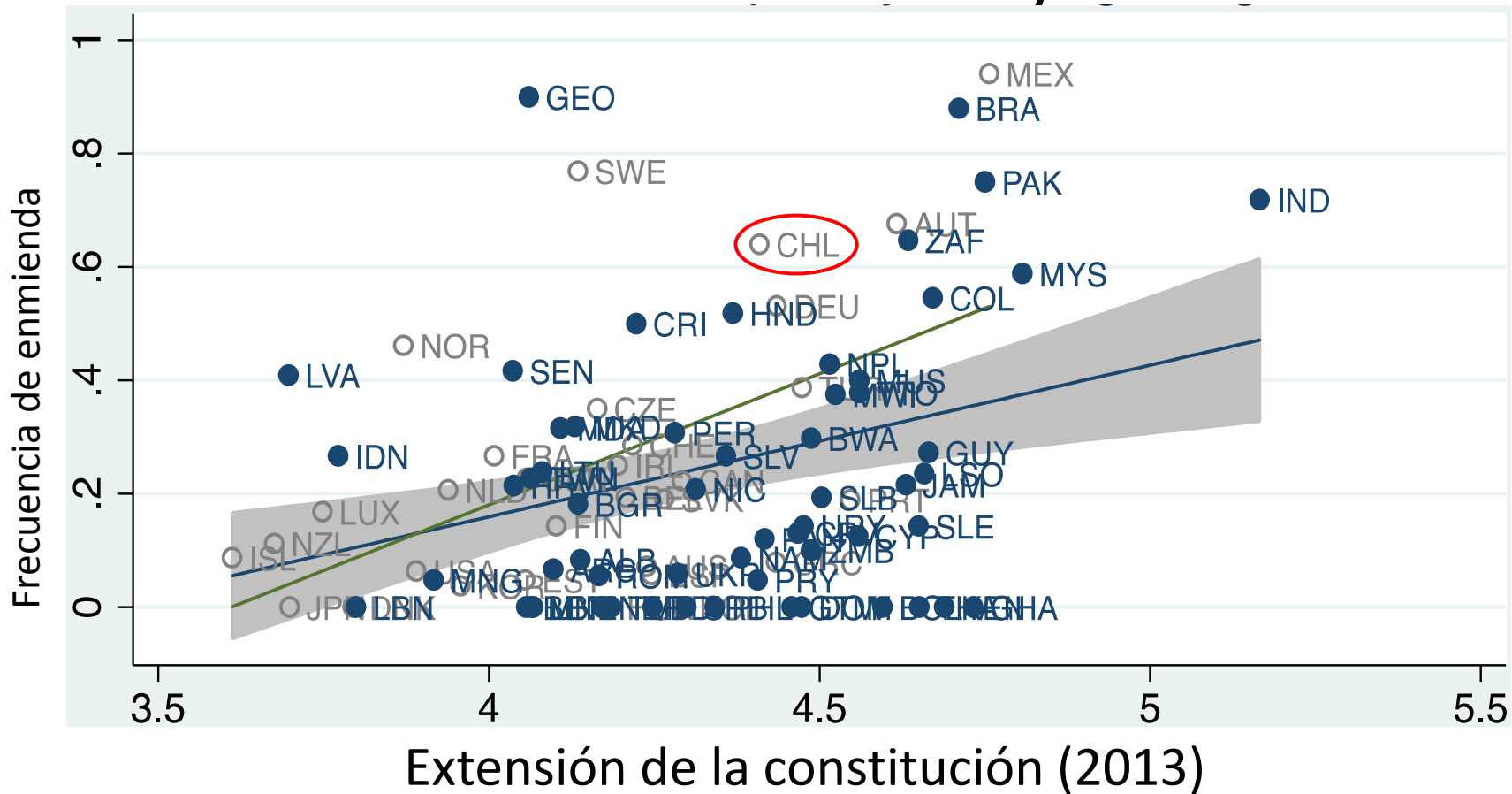
Valor P (democracias):0,226

Ginsburg, Tom y James Melton. “Does the Constitutional Amendment Rule Matter at All? Amendment Cultures and the Challenges of Measuring Amendment Difficulty.” *International Journal of Constitutional Law* 13, no. 3 (Julio 2015): 686-713.

“Esa actitud hacia la enmienda se expresará mediante prácticas de enmienda, y estas actitudes *persistirán bajo la forma de normas más perdurables que cualquier conjunto particular de constituciones.*” (cursivas nuestras: 707).

“Que procedan a desarrollar una medida de cultura de enmienda como alternativa a factores institucionales que limitan la enmienda” (691).

Frecuencia de enmienda y extensión



----- Línea de ajuste de democracias

----- Línea de ajuste OCDE

• Democracia en 2013

○ OCDE

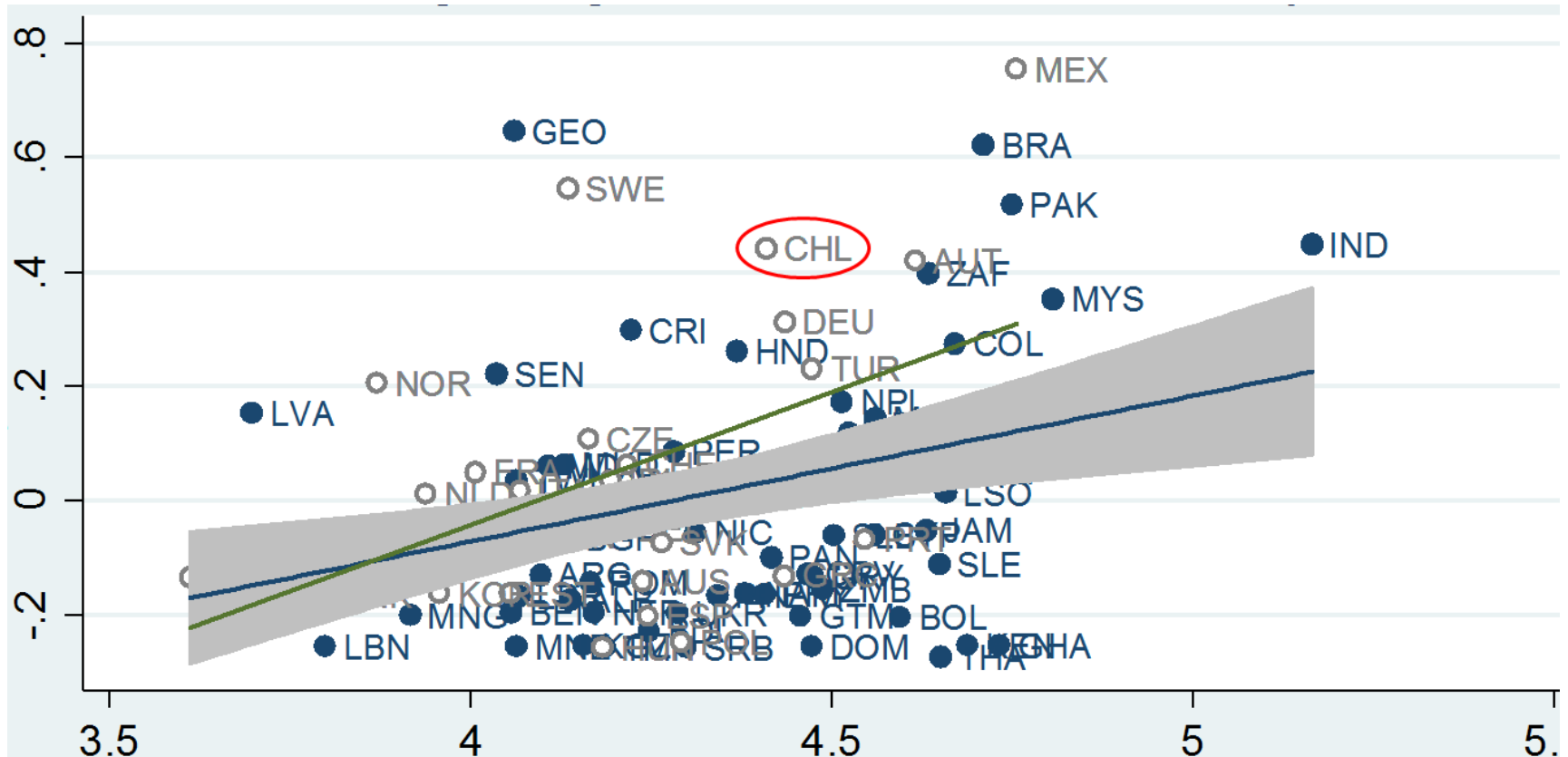
■ Intervalo de confianza 95%

2013: 92 países

Valor P (democracias):0,001

Extensión e inconsistencia temporal

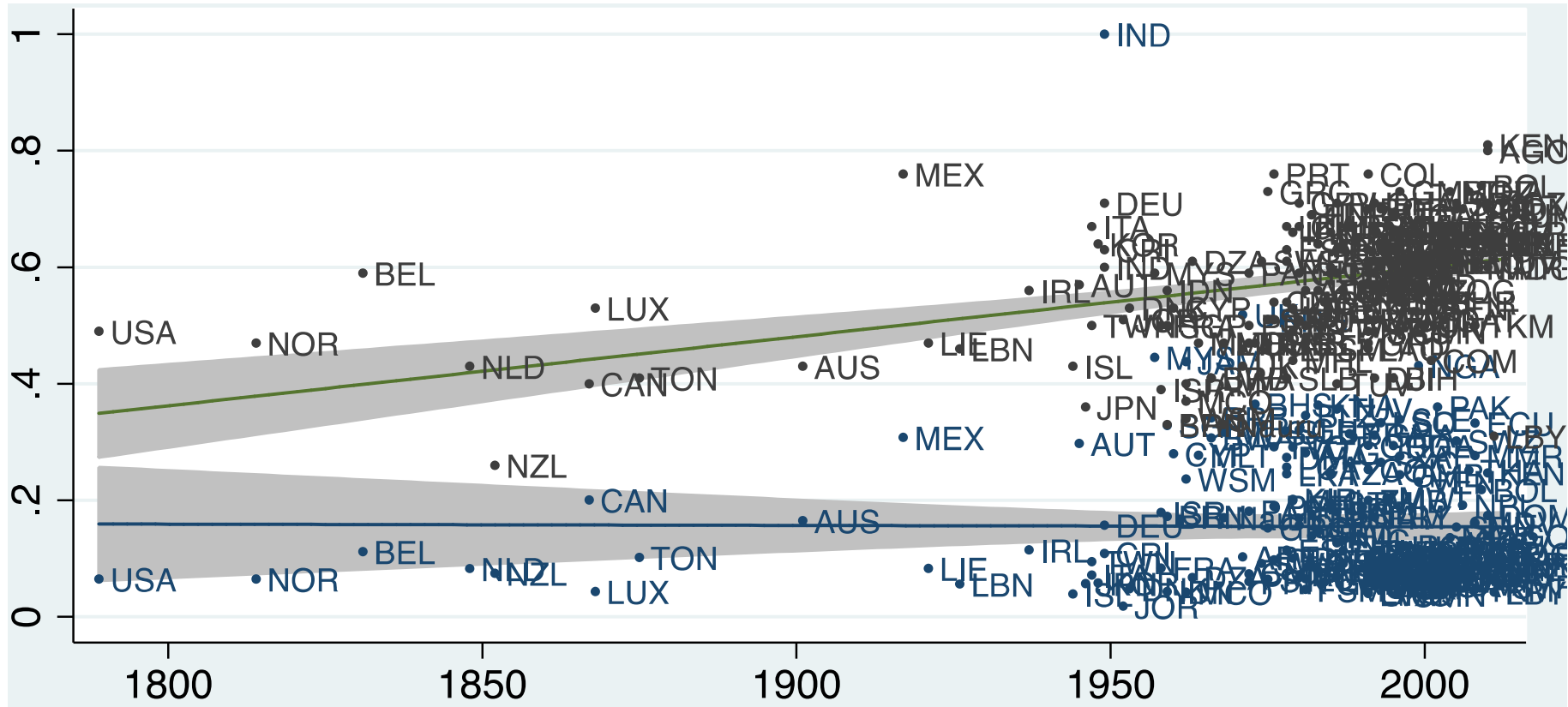
Rigidez VP con distancia euclidiana



¿Qué es la “extensión”?

- ¿Antigüedad de la constitución (número de temas)?
- ¿Complejidad de la organización?
- ¿Duración de las disposiciones?

Alcance y detalle en los países



Año en que se promulgó el actual sistema constitucional

----- Línea de ajuste de detalle

• Detalle (2013)

Intervalo de confianza 95%

----- Línea de ajuste de alcance

• Alcance (2013)

2013: 187 países

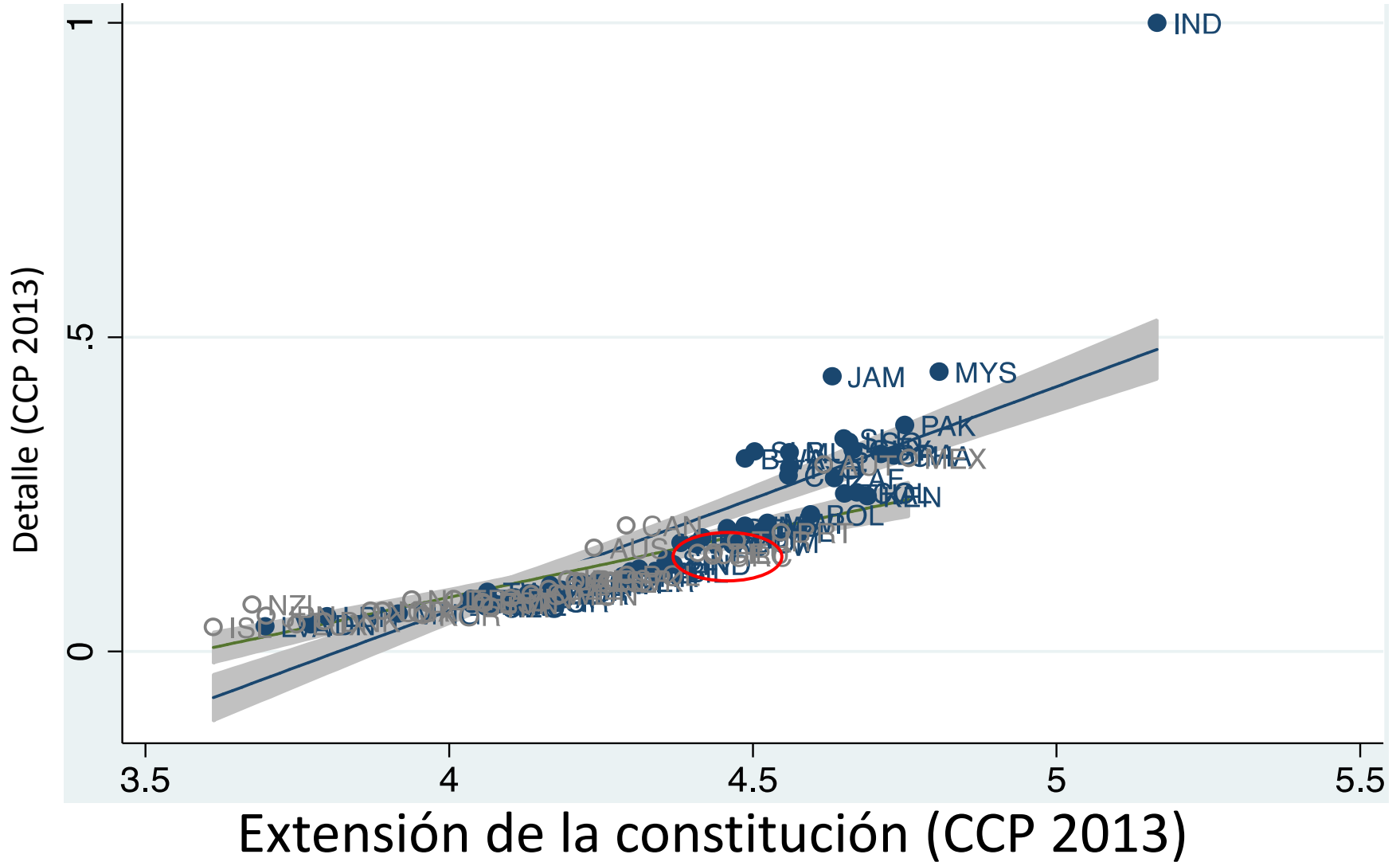
Valor P (detalle): 0,931; Valor P (alcance): 0,000

CUADRO 2
EXTENSIÓN DE LA CONSTITUCIÓN COMO FUNCIÓN DE LAS CARACTERÍSTICAS DEL
PAÍS

DV: Log Extensión	OCDE	DEMOC	OCDE	DEMOC
Detalle (calc)	3.467***	1.774***	3.424***	1.766***
	(0.49)	(0.43)	(0.53)	(0.44)
Federalismo	-0.043	-0.041	-0.045	-0.041
	(0.06)	(0.04)	(0.06)	(0.04)
Antigüedad de la democracia	-0.003*	-0.003***	-0.003	-0.003**
	(0.00)	(0.00)	(0.00)	(0.00)
Orígenes legales	0.091	0.035	0.100	0.037
	(0.08)	(0.06)	(0.11)	(0.06)
# Enmienda			0.000	0.000
			(0.00)	(0.00)
Constante	3.894***	4.089***	3.900***	4.089***
	(0.10)	(0.09)	(0.11)	(0.09)
R ²	0.8583	0.7521	0.8585	0.7521
N	32	88	32	88

* p<0.05, ** p<0.01, *** p<0.001

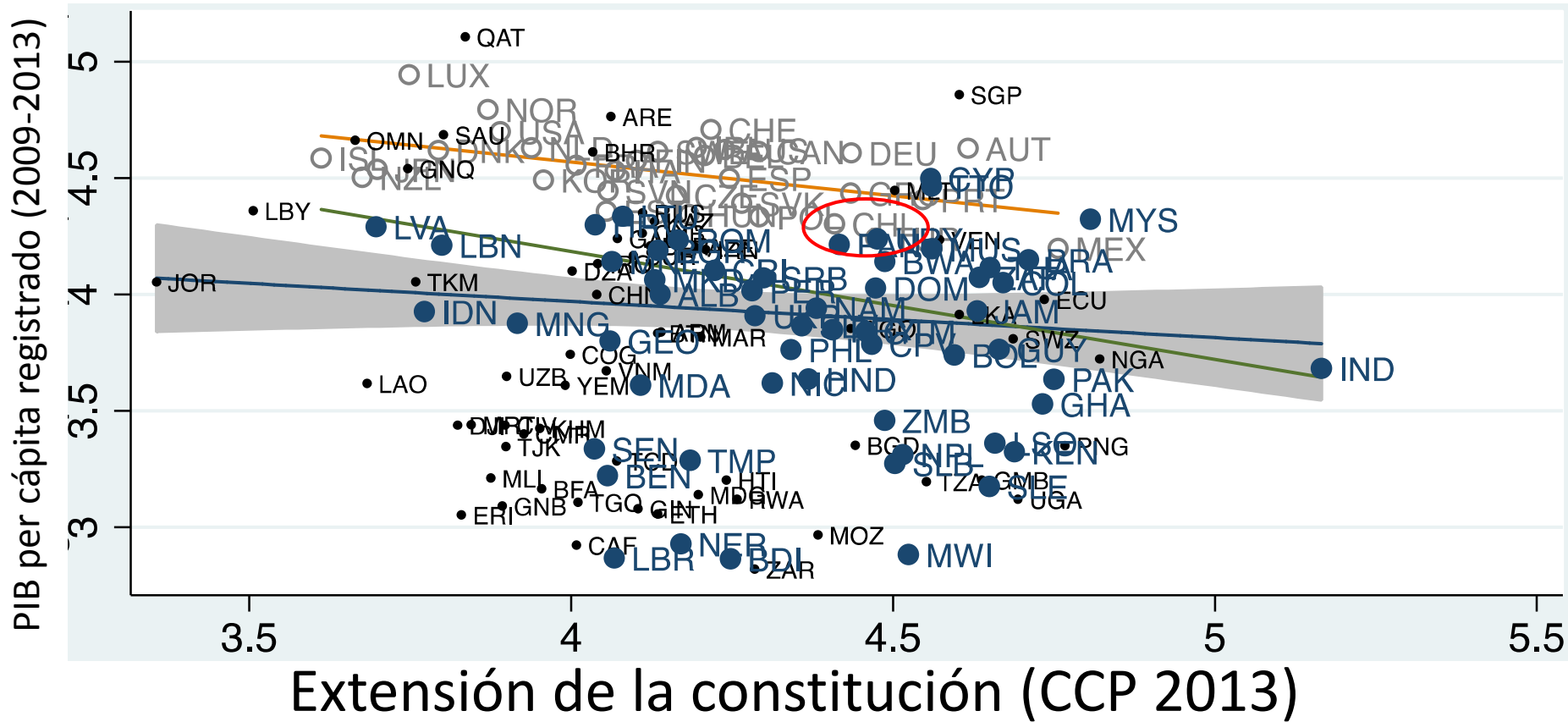
Detalle y extensión



Valor P (democracias):0,000

2013:92 países

Registro PIB y extensión



----- Línea de ajuste todos los países

----- Línea de ajuste democracia

----- Línea de ajuste OCDE

● Democracia en 2013

○ OCDE

● No democracia en 2013

■ Intervalo de confianza 95%

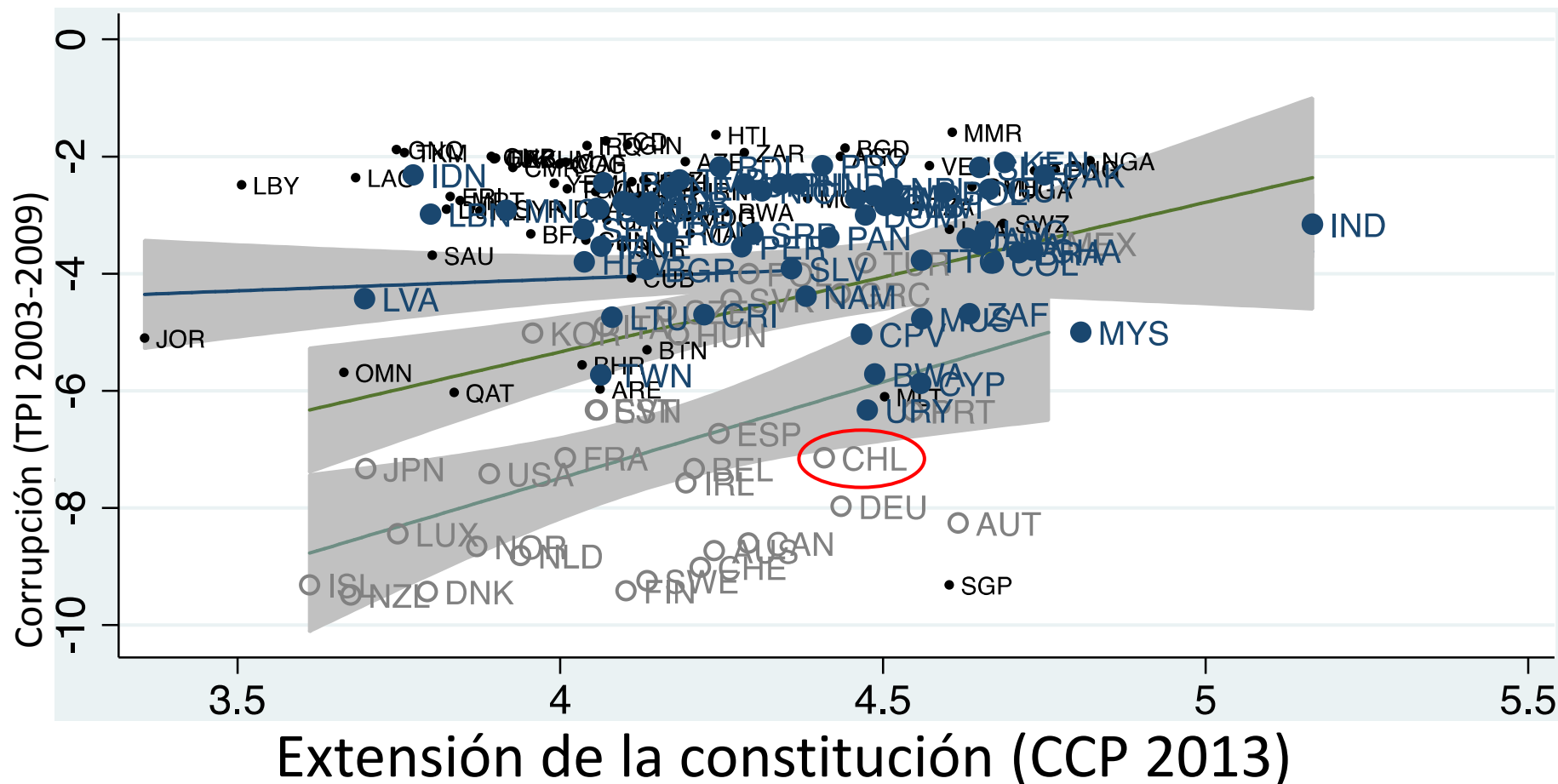
2013:177 países

Valor P (democracias): 0,007 Valor P (todos los países): 0,214

CUADRO 3
PIB PER CAPITA COMO FUNCIÓN DE LA EXTENSIÓN DE LA
CONSTITUCIÓN Y VARIABLES ECONÓMICAS

DV: logpib	OCDE	DEMOC	OCDE	DEMOC
Extensión (log)	-0.29**	-0.46**	-0.28**	-0.35*
	(0.10)	(0.15)	(0.09)	(0.16)
Recursos naturales			0.00	-0.02
			(0.01)	(0.01)
Comercio			0.00	0.00
			(0.00)	(0.00)
Inversión			-0.01*	-0.00
			(0.01)	(0.01)
Constante	5.73***	6.04***	5.94***	5.50***
	(0.43)	(0.65)	(0.38)	(0.79)
R ²	0.2605	0.0805	0.4087	0.1758
N	32	90	32	90

Corrupción y extensión



--- Línea de ajuste todos los países

--- Línea de ajuste democracia

○ OCDE

• No democracia en 2013

--- Línea de ajuste OCDE

■ Intervalo de confianza 95%

2013:174 países

Valor P (democracias): 0,001

Valor P (todos los países): 0,421

CUADRO 4
 PIB PER CAPITA COMO FUNCIÓN DE LA EXTENSIÓN, VARIABLES
 ECONÓMICAS, EDUCACIÓN Y CORRUPCIÓN

DV: logPIB	OCDE	DEMOC	OCDE	DEMOC
Extensión (log)	-0.291**	-0.463**	-0.025	-0.062
	(0.10)	(0.15)	(0.07)	(0.08)
Educación			-0.001	0.003**
			(0.00)	(0.00)
Recursos naturales			-0.008	-0.005
			(0.01)	(0.00)
Comercio			-0.000	-0.000
			(0.00)	(0.00)
			(0.00)	(0.00)
Corrupción (TPI)			-0.049***	-0.083***
			(0.01)	(0.01)
Constante	5.731***	6.038***	4.071***	3.740***
	(0.43)	(0.65)	(0.34)	(0.36)
R2	0.2605	0.0805	0.7467	0.7932
N	32	90	30	68